

## **П Р О Т О К О Л**

**заочного заседания рабочей группы по реализации механизма  
"регуляторной гильотины", в сфере драгоценных металлов и камней, в  
полном составе**

г. Москва

19 января 2021 г.

№ 2/21 РГПС

**Из рабочей группы Драгоценные металлы и камни присутствовали:**

А.В.Моисеев

- сопредседатель рабочей группы от органа власти

Э.Ю.Уткин

- сопредседатель рабочей группы от экспертного и делового сообщества

Д.А.Галкина

- ответственный секретарь рабочей группы

**от Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах общественных отношений:**

А.В.Юрин

- руководитель Федерального казенного учреждения "Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России) при Министерстве финансов Российской Федерации"

Ю.И.Зубарев

- руководитель ФКУ "Пробирная палата России"

### **Повестка заседания:**

1. Правила функционирования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее - Правила)

По решению сопредседателей рабочей группы по реализации механизма "регуляторной гильотины", в сфере драгоценных металлов и камней в полном составе, а также в соответствии с пунктом 43 Положения о рабочих группах, утвержденное Подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 20 декабря 2019 г. № 2). Заседание проведено в заочной форме.

Заочное заседание рабочей группы проведено с использованием автоматизированной информационной системы "Единый реестр обязательных требований", бюллетени членов рабочей группы получены в установленном виде и установленный срок.

### **Итоги заседания**

---

**1. Правила функционирования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее - Правила)**

---

(заочно)

В соответствии с разделом VII Положения о рабочих группах:

Рабочая группа по реализации механизма "регуляторной гильотины", в сфере драгоценных металлов и камней в полном составе рассмотрела решение, принятое на заседании членов рабочей группы по реализации механизма "регуляторной гильотины", в сфере драгоценных металлов и камней от экспертного и делового сообщества 18 января 2021 г. № 1/21 РГДС

С учетом состоявшегося обсуждения, а также руководствуясь пунктом 48 Положения, сопредседателем рабочей группы от органа власти принято решение **о несогласии с позицией, принятой на заседании членов рабочей группы по реализации механизма "регуляторной гильотины", в сфере драгоценных металлов и камней, оформленный протоколом 18 января 2021 г. № 1/21 РГДС.**

Протокол составлен 19 января 2021 г.

Приложение: на 37 листах.

А.В.Моисеев

Э.Ю.Уткин

сопредседатель рабочей группы  
от органа власти

сопредседатель рабочей группы  
от экспертного и делового  
сообщества

---

*подпись*

---

*подпись*

Д.А.Галкина

ответственный секретарь рабочей  
группы

---

*подпись*

## П Р О Т О К О Л

**очного заседания рабочей группы по реализации механизма "регуляторной гильотины", в сфере драгоценных металлов и камней, от экспертного и делового сообщества**

г. Москва

18 января 2021 г.

№ 1/21 РГДС

**Из рабочей группы «Драгоценные металлы и камни» Присутствовали:**

Э.Ю.Уткин

- сопредседатель рабочей группы от экспертного и делового сообщества

А.В.Соколов,      В.А.Серов,  
В.В.Будный,    Е.Ю.Агуреев,  
И.Ю.Бырдин,   С.А.Ожигова,  
С.В.Белов,   С.В.Соковников,  
С.И.Журавлев, Ф.Ф.Гумеров

- члены рабочей группы от делового и экспертного сообщества

Д.А.Галкина

- ответственный секретарь рабочей группы

**от Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах общественных отношений:**

А.В.Юрин

- руководитель Федерального казенного учреждения "Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России) при Министерстве финансов Российской Федерации"

Ю.И.Зубарев

- руководитель ФКУ "Пробирная палата России"

### **Повестка заседания:**

1. Правила функционирования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее - Правила)

По решению сопредседателя рабочей группы по реализации механизма "регуляторной гильотины", в сфере драгоценных металлов и камней от экспертного и делового сообщества, а также в соответствии с пунктом 33 Положения о рабочих группах, утвержденного Подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 20 декабря 2019 г. № 2) (далее – Положение о рабочих группах), заседание рабочей группы проведено в очной форме.

Число членов рабочей группы по реализации механизма "регуляторной гильотины", в сфере драгоценных металлов и камней составляет – 12, из числа которых в очном голосовании приняли участие – 11.

Кворум для проведения очного заседания рабочей группы по реализации механизма "регуляторной гильотины", в сфере драгоценных металлов и камней имеется, что является достаточным для признания очного заседания рабочей группы правомочным. Форма голосования по вопросам повестки дня, открытое.

Бюллетени членов рабочей группы получены в установленном виде и установленный срок.

### **Итоги заседания**

---

**1. Правила функционирования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее - Правила)**

---

(выступили: Уткин Э.Ю., А.В.Соколов, В.А.Серов, И.Ю.Бырдин, С.В.Белов, С.В.Соковников, Ф.Ф.Гумеров, Ю.А. Гончаренко, Н.А.Магаритов, А.А.Жарехин, Г.И.Рапопорт, Д.Ю.Симонова, Е.П.Миклашевич)

Участники очного заседания рабочей группы по реализации механизма "регуляторной гильотины", в сфере драгоценных металлов и камней рассмотрели экспертные позиции и проект Проект постановления Правительства Российской Федерации "О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 38 Положения о рабочих группах на голосование поставлены вопросы.

Голосовали:

Поддержать в вынесенной редакции – нет голосов;

Поддержать с учетом доработки в части сроков внедрения ГИИС ДМДК: внедрение системы с 01.01.2022 (без физической маркировки), физическая маркировка с 01.01.2023 – 7 голосов (семь), замечания прилагаются;

Не поддержать в вынесенной редакции – 4 голоса (четыре);

Решили:

1. С учётом состоявшегося голосования членами рабочей группы от экспертного и делового сообщества принято «Поддержать с учетом доработки в части сроков внедрения ГИИС ДМДК: внедрение системы с 01.01.2022 (без физической маркировки), физическая маркировка с 01.01.2023».

2. Отметить и приложить к протоколу особое мнение члена рабочей группы от экспертного и делового сообщества С.В.Белов, которое является приложением к настоящему протоколу.

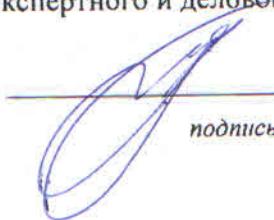
3. Отметить замечания члена рабочей группы от экспертного и делового сообщества С.В.Соковникова, которое является приложением к настоящему протоколу.

Протокол составлен 18 января 2021 г.

Приложение: на 34-х листах.

Э.Ю.Уткин

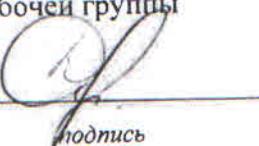
сопредседатель рабочей группы  
от экспертного и делового сообщества



подпись

Д.А.Галкина

ответственный секретарь  
рабочей группы



подпись

**Противоречия и избыточные требования в проекте постановления Правительства РФ «О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», разработанного Минфином России.**

## **ПРОТИВОРЕЧИЯ**

**1.** Проектом постановления Правительства установлены сроки добровольной регистрации именников, в том числе именников на 2021г, зарегистрированных в 20г, сроки добровольной регистрации, перерегистрации в ГИИС ДМДК для постановки на специальный учет, но не определено, является ли эта регистрация, или перерегистрация необходимым действием для регистрации в ГИИС ДМДК. Нет определенности, обязаны ли все состоящие на специальном учете участники рынка ДМДК перерегистрироваться и перерегистрировать уже зарегистрированные именники в 2021г.

В Постановлениях Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1052 «О ведении специального учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями», от 21 октября 2015 г. № 1127 «Об утверждении Правил регистрации, изготовления именников» и изменениях, которые вносятся в данные постановления Правительства, данный вопрос тоже не уточнен.

**2.** Приведенные в Правилах функционирования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота термины и определения «ювелирные изделия», «продукция», «готовая продукция» « оборот продукции, ювелирных изделий», и используемые в тексте Правил и Постановления не соответствуют и противоречат терминологии в сфере ДМДК, установленной в федеральном законе от 26 марта 1998г 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях». В понятие «продукция» включена часть из определения «ювелирные изделия», а также сырье ДМДК, В определении «оборот продукции, изделий» перечислены все операции с ДМДК, определенные 41-ФЗ, при этом перевозка ДМДК не является предметом контроля в системе ГИИС ДМДК, а изменение физического состояния или содержания ДМДК в любых веществах и материалах при добыче и производстве, последующей обработке (переработке) и использовании может изменяться в технологическом процессе на одном производстве несколько раз, а учет осуществляется только на начальном этапе и окончании производства -сырец, НЗП, готовая продукция, отходы, полуфабрикаты. Используется термин «партия продукции», но не определено что является партией продукции. Манипулирование терминами приводит к правовой неопределенности. В результате чего невозможно понять, к какими видам деятельности, видам ДМДК и изделиям из них установлены конкретные требования.

**3.** Не четко определен порядок нанесения средств идентификации на ввезенные (импортированные) ювелирные изделия. Установлено, что с 1 ноября 2021г все находящиеся в обороте и заклейменные после 1 января 2021г ювелирные изделия должны иметь двухмерный штриховой код, непосредственно на ювелирном изделии и на ярлыке ювелирного изделия, за исключением изделий ввозимых.

С 1 января 2023г ввозимые изделия должны иметь средства идентификации согласно Правилам. Но Правилами, исходя из определения «маркировка ювелирных изделий», для ввозимых (импортных) изделий установлена только маркировка ярлыка, а само понятие маркировки определено как нанесение кода на изделие и (или) на ярлык.

Пунктом 3 правил установлено, что ювелирные изделия до их ввода в оборот подлежат обязательной маркировке. Относится ли данное требование ко всем ювелирным изделиям, независимо от страны производства, или только к российским изделиям в тексте постановления Правительства или Правил пояснения нет.

Установление более благоприятных условий ведения бизнеса для импортеров по сравнению с российскими производителями недопустимо.

Нанесение на упаковку, этикетку, бирку, ярлык, а также на документы, сопровождающие продукцию идентификационного номера партии (ИНП) в соответствии с редакцией пункта 2 будет невозможным, так как согласно пункту 26 Правил ИНП формируется системой автоматически при регистрации факта оборота в системе, а факт оборота подразумевает передачу продукции в соответствии с пунктом 2 Правил. Соответственно продукция к моменту внесения данных в ГИИС ДМДК уже может быть отгружена. Необходимо уточнить порядок и момент нанесения ИНП на материальные носители продукции.

Пункт 20 предполагает внесение сведений об объектах учета продукции, которые были израсходованы при производстве (изготовлении) продукции, ювелирных изделий. Указание объектов учета, из которых изготовлены продукция и изделия, является одним из базовых требований ГИИС ДМДК, но состав таких сведений не указан. При этом перечень таких сведений является критически важным для подготовки интеграции с учетными системами участников и внесения в ГИИС ДМДК необходимой информации.

В Правилах отсутствует пункт о возможности внесения корректировок в сведения, в том числе по результатам анализов. При этом Приказ Минфина России от 09.12.2016 N 231н ("Об утверждении Инструкции о порядке учета и хранения драгоценных металлов...") содержит требование, что учет драгоценных металлов, входящих в состав продуктов переработки минерального и вторичного сырья, при передаче их на аффинаж осуществляется по наименованию, массе в граммах (в лигатуре и в пересчете на химически чистые драгоценные металлы). После проведения аффинажа учет указанных драгоценных металлов осуществляется по результатам аффинажа.

**4.** Пунктом 26 Правил установлено, что оператор передает уникальный идентификационный номер участникам оборота ювелирных изделий на основании их заявок посредством электронного обмена в случае ввода в оборот слитков аффинированных драгоценных металлов для нанесения уникальных идентификационных номеров и двухмерных штриховых кодов на материальные носители (паспорта, сертификаты). А в тексте Постановления сказано, что уникальных идентификационных номеров и двухмерных штриховых кодов на материальные носители (паспорта, сертификаты), сопровождающие стандартные и мерные слитки аффинированных драгоценных металлов, наносят организации, имеющие право осуществлять аффинаж.

**5.** Пунктом 31 Правил установлен срок преобразования УИН в штриховой код по остаткам ювелирных изделий 90 дней. А пунктом 32 установлено правило, что в регистрации в ГИИС ДМДК сведений о преобразовании (нанесении) средств

идентификации отказывается, если уведомление о нанесении средств идентификации представлено по истечении 30 рабочих дней.

**6.** Проектом Изменений, которые вносятся в постановление Правительства от 21 октября 2015 г. № 1127 «Об утверждении Правил регистрации, изготовления именников» пункт 6 постановления Правительства № 1127 изменен и изготовление именника будет осуществляться только изготовителем, а не как ранее и территориальным органом Федеральной пробирной палаты по обращению изготовителя. Пункт 8 удаляется «8». Допускается изготовление государственными инспекциями пробирного надзора государственных пробирных клейм, совмещенных с именниками, предназначенных для клеймения ювелирных и других изделий из драгоценных металлов». При этом в пункт 9 вносится изменение, и он будет изложен в следующей редакции: «9. Территориальные органы Федеральной пробирной палаты осуществляют постановку на ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов оттисков именников, изготовленных электроискровым методом **и лазерным методом при клеймении государственным пробирным клеймом с совмещенным именником**, по обращению изготовителя.»

В данной редакции возникает противоречие между возможностью клеймить государственным пробирным клеймом с совмещенным именником и невозможностью (производитель не имеет право производить государственное пробирное клеймо) производителю самостоятельно изготовить государственное пробирное клеймо, совмещенное с именником.

## ИЗБЫТОЧНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ РЫНКА ДМДК

**1.** Пунктом 10 проекта постановления Правительства установлено, что с 1 ноября 2021г все ювелирные изделия, представленные на клеймение после 1 января 2021г, находящиеся в обороте, должны иметь код на изделиях и на ярлыках. При этом остатки изделий, числящиеся по состоянию на 1 апреля 2021г, должны иметь только маркировку на ярлыках и могут находиться в обороте в данном состоянии до 1 января 2023г.

Это создает избыточные требования для производителей и продавцов ювелирных изделий. В настоящее время постановление Правительства еще не утверждено, нанесение кодов одновременно с клеймением не производится, но в соответствии с установленным правилом надо вести раздельный учет остатков изделий, образовавшихся до 1 апреля 2021г и остатков после 1 апреля 2021г, и вторично направлять остатки изделий, образовавшихся после 1 апреля 2021г в Территориальные органы Федеральной пробирной палаты для нанесения маркировки на изделие.

Данное требование не имеет логического обоснования. Установить правило, что все остатки изделий, образовавшиеся по состоянию на 1 января 2022г, могут находиться в обороте без маркировки на изделии до 1 января 2023г.

**2.** Вводится нанесение двухмерного штрихового кода непосредственно на ювелирные изделия из драгоценных металлов и ярлык ювелирного изделия. Целесообразно ввести нанесения кода непосредственно на изделие в добровольном порядке, а обязательным установить нанесение штрихового кода на ярлык изделия.

Фактически, для контроля за оборотом всех ДМДК и изделий из них помимо документального способа прослеживаемости, нанесение маркировки на упаковку, ярлыки, документацию, предполагается использовать еще и способ физической прослеживаемости через маркировку непосредственно на ювелирных изделиях.

Однако Федеральный закон «О драгоценных металлах о драгоценных камнях», ставя задачу обеспечения прослеживаемости (учета) ДМДК и изделий из них в целях осуществления контроля за обращением драгоценных металлов и драгоценных камней, а также подтверждения их подлинности и легальности происхождения, не ставит перед ГИИС ДМДК задачу организацию маркировки, непосредственно на ювелирных изделиях из ДМДК. Учитывая технологические и организационные проблемы считывания микро штрихового кода с поверхности ювелирных изделий, выявленные в ходе эксперимента маркировки и считывания кодов с изделия, а также, учитывая исчерпывающую достаточность риск-ориентированного подхода к применению маркировки, целесообразно ввести нанесения кода непосредственно на изделие в добровольном порядке, а обязательным установить нанесение штрихового кода на ярлыке изделия.

**3.** Проектом постановления Правительства для производителей ювелирных изделий, оптовых и розничных продавцов установлено требование вносить в ГИИС ДМДК сведения (информацию) об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней по данным бухгалтерского учета по состоянию на 1 апреля 2021г, на 1 августа 2021г, на 1 ноября 2021г, на 1 января 2022г.

Информация об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней по данным бухгалтерского учета – это информация о металлах и камнях во всех видах и состояниях. То есть, производители ювелирных изделий должны 4 раза в течении года произвести инвентаризацию, что противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2000 г. № 731 «Об утверждении Правил учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них, а также ведения соответствующей отчетности», где установлен срок инвентаризации 1 раз в год по состоянию на 1 января.

Проведение инвентаризации предполагает не только документальную проверку, но и 100% просчет, провес, всех изделий и ДМДК, во всех видах и состояниях. В условиях непрерывного производства это практически невозможно и может привести к остановки деятельности предприятий.

**4.** Пункт 11 проекта Постановления «Сведения (информацию) об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней вносят в ГИИСДМДК по форме, устанавливаемой Министерством финансов РФ. Внесенные сведения (информация) об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней корректировке не подлежат.»

Все требования и объем информации должны быть установлены в данном постановлении Правительства РФ. Передача полномочий по установлению формы подачи сведений Минфину РФ противоречит части 3 статьи 2 федерального закона от 31.07.2020г № 247 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Согласно части 3 статьи 2 федерального закона 247-ФЗ обязательные требования могут быть установлены НПА федеральных органов власти только в случаях и пределах, которые установлены федеральными законами или указами президента. Поэтому делегирование полномочий Минфину РФ по установлению формы передачи информации в ГИИС актом правительства недопустимо.

Также в процессе проведения инвентаризации невозможно с необходимой точностью, на конкретную дату, установить все остатки ДМДК, так как часть ДМДК может находиться в процессе производства и корректировка производится по завершению производственного цикла.

**5.** Правилами функционирования ГИИС ДМДК установлено, что при внесении информации в систему об изделии, вместе с полной информацией об изделии также передается цифровая фотография.

Себестоимость цифровой фотографии серебряного изделия может равняться себестоимости изделия, что существенно увеличивает затраты производителей изделий из серебра.

**6.** Пунктом 38 Правил установлено: «38. Информация по каждому факту (случаю) оборота продукции, ювелирных изделий, представляемая в ГИИС ДМДК, помимо сведений, и указанных в пункте 20 настоящих Правил, должна включать: наименование, дату, номер документа, подтверждающего факт (случай) оборота продукции, ювелирных изделий (договор, счет-фактура, накладная, универсальный передаточный документ и т.д.). Копия этого документа (документов) загружается в ГИИС ДМДК в качестве приложения к регистрации факта (случая) оборота продукции, ювелирных изделий».

Представление копий документов по всему обороту в ГИИС ДМДК значительно усложняет систему и увеличивает нагрузку на участников. Кроме того, частично документы формируются в электронном виде в формате XML.

**7.** Проектом Изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 1998 г. № 972 «Об утверждении Порядка работы организаций, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, и перечня организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов» Порядок работы аффинажных организаций дополняется пунктом 7.1. Абзац 1 пункта 7.1. «Аффинажные организации представляют уполномоченным лицам Федеральной пробирной палаты, осуществляющим постоянный государственный надзор на производственных объектах аффинажной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, документы, сопровождающие отгрузку аффинированных драгоценных металлов и продукции из них, а также лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, для визирования.».

На аффинажные организации возлагается дополнительное требование по представлению уполномоченным лицам ФПП, осуществляющим постоянный государственный надзор на производственных объектах аффинажной организации, документов, сопровождающих отгрузку аффинированных драгоценных металлов и продукции из них, а также лома и отходов, содержащих драгоценные металлы **для визирования**.

Указанное требование содержит в себе правовые неопределенности (не указан перечень документов, нет определение термина «визирование», не указаны сроки визирования уполномоченными лицами ФПП, не определен порядок визирования электронных документов), приведет к финансовым и временными расходам и является избыточной нагрузкой для аффинажных организаций при наличии ГИИС ДМДК. Необходимо исключить указанное требование.

Абзац 3 пункта 7.1. «Форма сертификата на мерный слиток аффинированных драгоценных металлов и паспорта на стандартный слиток аффинированных драгоценных металлов, а также порядок их заполнения устанавливаются Федеральной пробирной палатой.».

Положение об утверждении ФПП формы паспорта на стандартные слитки и сертификата на мерные слитки драгоценных металлов противоречит существующей системе ГОСТов. Формы паспорта и сертификата утверждены стандартами ("ГОСТ 28058-2015. Межгосударственный стандарт. Золото в слитках. Технические условия", Постановлением Госстандарта РФ от 23 февраля 2000 г. N 48-ст ГОСТ Р 51572-2000 Слитки золота мерные. Технические условия). Таким образом, при расхождении

информации, которая должно содержаться в паспортах и сертификатах, утвержденных ГОСТ и ФПП, организациям придется оформлять 2 документа вместо одного, так как первый документ является документом системы стандартизации, подтверждающий характеристики объекта стандартизации (Слитков), а другой системы нормативного регулирования.

**8.** Проектом Изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1052 «О ведении специального учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями» в пункты 9 и 13 данного постановления вносятся изменения, на основании которых уполномоченный орган отказывает в постановке на специальный учет или принимает решение о снятии со специального учета.

«9. Уполномоченный орган отказывает в постановке на специальный учет:

д) отсутствие регистрации документа, подтверждающего право владения объектом недвижимости нежилого назначения, в котором осуществляется деятельность, в порядке, установленном законодательством РФ, если такая регистрация является обязательной.»

«13. Уполномоченный орган принимает решение о снятии со специального учета в следующих случаях:

ж) Истечание срока действия регистрации документа, свидетельствующих о владении зданиями, сооружениями, помещениями для осуществления операций с ДМДК, и непредставления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем сведений о продлении прав владения указанными владении зданиями, сооружениями, помещениями.»

Право владения предполагает право собственности, а участники рынка могут осуществлять свою деятельность не только принадлежащих им на правах собственности помещениях, но в арендованных, что подтверждается изменениями пункта 6 данного постановления, где сказано, что для регистрации в ГИИС ДМДК в целях постановки на учет предоставляются документы, подтверждающие наличие на **праве собственности или другом законном основании** зданий, сооружений, помещений.

Установление требования о предоставлении документа, подтверждающего право владения объектом недвижимости нежилого назначения, является избыточным.

**9.** Проектом Изменений в постановление Правительства от 21 октября 2015 г. № 1127 «Об утверждении Правил регистрации, изготовления именников» вносится дополнение, устанавливающее избыточные требования, не установленные федеральными законами, к производителям ювелирных изделий.

«Дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

При регистрации именника изготовитель представляет в территориальный орган пробирной палаты копии документов, подтверждающих наличие у изготовителя принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании технической документации, технологического оборудования и средств измерения, необходимых для осуществления деятельности по производству (ремонту) ювелирных изделий из ДМДК.

В целях оценки соответствующих сведений, содержащихся в представленных документах, территориальными органами Федеральной пробирной палаты осуществляется выездное обследование в соответствии с законодательством РФ.».

В Правилах **регистрации, изготовления** именников, а также **постановки и уничтожения** их оттисков не могут устанавливаться требования к участникам отрасли. Это противоречит положениям федерального закона «Об обязательных требованиях в российской федерации».

Наличие технической документации, технологического оборудования и средств измерения на производстве не имеет отношения к правилам регистрации именников и не может влиять на процесс их изготовления, регистрации, постановки или уничтожения. К тому-же на разных производствах, в зависимости от профиля, используется различное оборудование. Перечень оборудования не установлен ни в федеральных законах, ни в иных НПА, в том числе и не установлено никаких перечней технической документации, принадлежащих изготовителю, которую он обязан иметь.

**Новые обязательные требования, накладываемые на участников  
рынка в связи с внедрением ГИИС ДМДК**

<b>№ п/п</b>	<b>Обязательные требования</b>	<b>Оценка</b>
<b>1</b>	Регистрация участников рынка в ГИИС ДМДК , создание личных кабинетов и регистрации ЭЦП	Приемлемо
<b>2</b>	Регистрация именинника производителя в ГИИС ДМДК.	Приемлемо
<b>3</b>	Создание рабочих мест для администрирования новых требований и обслуживание системы	Приемлемо.
<b>4</b>	Приобретение необходимой техники для оборудования рабочих мест: - персональный компьютер, сканер, принтер; - графический принтер для нанесения штрих - кодов; - графический сканер для считывания штрих - кодов;  - оптический сканер для считывания штрих - кодов с металлической поверхности.	Приемлемо,  Избыточное требование
<b>5</b>	Проведение внеплановых инвентаризаций, в связи с подготовкой данных для ГИИС ДМДК в 2021 году – 3 инвентаризации в период 2021 года.	Приемлемо.
<b>6</b>	Передача данных по каждому факту оборота ДМДК: - приобретение (поступление) ДМДК; - реализация (отгрузка) ДМДК.  Передача в ГИИС ДМДК копий всех сопроводительных документов по обороту.	Приемлемо  Избыточное требование
<b>7</b>	Нанесение графических двухмерных штрих - кодов (Data Matrix) на бирке ( ярлыке) ювелирных изделий, в том числе на все товарные остатки.	Приемлемо.
<b>8</b>	Цифровая фотосъемка ювелирных изделий и передача снимков в ГИИС ДМДК.	Избыточное требование.
<b>9</b>	Внесение изменений в конструкцию ряда моделей ювелирных изделий, а также в технологический процесс производства для обеспечения возможности нанесения двухмерных штрих - кодов на поверхность изделий.	Приемлемо

<b>10</b>	Организация дополнительной технологической операции – считывание двухмерного штрих - кода с поверхности изделий с целью их идентификации и нанесение графических штрих - кодов на бирки (ярлыки).	Избыточное требование.
<b>11</b>	Передача информации в ГИИС ДМДК по каждому факту розничной реализации ювелирных изделий.	Приемлемо.
<b>12</b>	Передача в Федеральную пробирную палату всех ювелирных изделий из числа товарных остатков нереализованных до 01.01.2023года с целью нанесения штрих - кодов на поверхность изделий.	Избыточное требование
<b>13</b>	Установление обязательных требований лицензионного характера к производителям ювелирных изделий при регистрационных действий с именниками (наличие помещений, оборудования, инструментов и документации). Производство ювелирных изделий не лицензируется.	Избыточное требование.
<b>14</b>	Возложение на аффинажные организации обязанности по представлению уполномоченным лицам ФПП, осуществляющим постоянный государственный надзор на производственных объектах аффинажной организаций, документов, сопровождающих отгрузку аффинированных драгоценных металлов и продукции из них, а также лома и отходов, содержащих драгоценные металлы для визирования.	Избыточное требование.

**Сводная таблица предложений к обсуждению в рабочей группе ДМДК проекта постановления Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», проекта Правил функционирования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота, проекта Изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам обращения драгоценных металлов и драгоценных камней**

№ п/ п	Пункт Постановления или Правил	Положения или текст проекта	Предложения	Обоснование
<b>ПОСТАНОВЛЕНИЕ</b> <b>О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации</b>				
1	Абзац 4 пункта 6	юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие оптовую и (или) розничную торговлю ювелирными изделиями из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, добровольно вносят в ГИИС ДМДК сведения о получении и реализации заклейменных ювелирных изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней;	юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие оптовую и (или) розничную торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, вносят в ГИИС ДМДК сведения о поступлении и реализации ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, имеющих оттиски государственных пробирных клейм, а также оттиски именников;	Термин «заклейменные ювелирные изделия» из драгоценных металлов и драгоценных камней не содержится в ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»
2	Абзац 6 пункта 6	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и (или) ремонт ювелирных изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, оптовую и (или) розничную торговлю ими, вносят в ГИИС ДМДК сведения (информацию) о ювелирных изделиях из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, числящихся по состоянию на 1 апреля 2021 г. по данным бухгалтерского учета, в том числе данные о присвоенном каждому такому изделию уникального идентификационного номера, цифровую фотографию индивидуального ювелирного изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней. После	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и (или) ремонт ювелирных изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, оптовую и (или) розничную торговлю ими, вносят в ГИИС ДМДК сведения о наименовании и артикуле, общим весом ювелирных изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, имеющихся в наличии у указанных субъектов по состоянию на 1 апреля 2021 г. и отраженных в карточках складского учета материальных ценностей, книгах, журналах и иных документах, установленных локальными актами указанных субъектов (товарные остатки).	1) за 15 дней невозможно проверить, сфотографировать и внести сведения обо всех остатках (при этом если брать параметры, указанные в п.20 Правил – 12 параметров, то это сделать физически невозможно, особенно в ситуации, когда на текущую дату (18.01.20201 г. не работает система ГИИС ДМДК и нет возможности вносить необходимую информацию (форм для внесения такой информации) с прикреплением фотографий по всем позициям. Предлагается ограничить сведения: наименование, общий вес и артикулом каждого ювелирного изделия. 2) изделия могут находиться на бухгалтерском учете одновременно двух юридических лиц (например, агента и принципала в рамках

№ п/ п	Пункт Постановления или Правил	Положения или текст проекта	Предложения	Обоснование
		регистрации указанных сведений (информации) в ГИИС ДМДК к указанным изделиям прикрепляются дополнительные ярлыки с двухмерным штриховым кодом и уникальным идентификационным номером в соответствии с Правилами.	После регистрации указанных сведений в ГИИС ДМДК юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и (или) ремонт ювелирных изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, оптовую и (или) розничную торговлю ими получают уникальные идентификационные номера в количестве, соответствующем количеству товарных остатков.	агентского договора), которые осуществляют розничную и оптовую торговлю; собственником ювелирных изделий и производителем (при изготовлении из давальческого материала) этими изделиями: предлагается заменить на фактическое наличие и отражение в учетных документах, предусмотренных инструкцией 231Н.
3	Абзац 7 пункта 6	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные в настоящем пункте, за исключением лиц, указанных в абзаце третьем настоящего пункта, до 15 апреля 2021 г. вносят в ГИИС ДМДК сведения (информацию) об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней по состоянию на 1 апреля 2021 г. по данным бухгалтерского учета.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные в настоящем пункте, за исключением лиц, указанных в абзаце третьем настоящего пункта, до 15 апреля 2021 г. вносят в ГИИС ДМДК сведения (информацию) об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней по состоянию на 1 апреля 2021 г.	исключена ссылка на бухгалтерский учет
4	Абзац 4 пункта 8	вводится нанесение двухмерного штрихового кода непосредственно на ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, принятые на комиссию от граждан (физических лиц), не являющихся индивидуальными предпринимателями, и невостребованные ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, на которые ломбардами обращено взыскание, а также уникальный идентификационный номер на их ярлыки с внесением в ГИИС ДМДК сведений об	вводится нанесение двухмерного штрихового кода непосредственно на ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, принятые на комиссию от физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, а также УИН и двухмерный штриховой код на ярлыки ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, принятых на комиссию от физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, и невостребованные ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, на которые ломбардами обращено	Предлагается для ломбардов оставить обязанность по маркировке только тех изделий, которые будут реализованы в розницу.

№ п/ п	Пункт Постановления или Правил	Положения или текст проекта	Предложения	Обоснование
		указанных изделиях.	взыскание и которые подлежат реализации по договорам розничной купли-продажи, а также уникальный идентификационный номер на ярлыки невостребованные ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, на которые ломбардами обращено взыскание с внесением в ГИИС ДМДК сведений об указанных изделиях.	
5	Абзац 5 пункта 8	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные в настоящем пункте, в срок до 15 августа 2021 г. представляют в ГИИС ДМДК сведения об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней по состоянию на 1 августа 2021 г. по данным бухгалтерского учета.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные в настоящем пункте, в срок до 15 августа 2021 г. представляют в ГИИС ДМДК сведения об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней, имеющихся в наличии у указанных субъектов по состоянию на 1 августа 2021 г. и отраженных в карточках складского учета материальных ценностей, книгах, журналах и иных документах, установленных локальными актами указанных субъектов учета (за исключением сведений о товарных остатках, представленных в ГИИС ДМДК в соответствии с пунктом 6 настоящего постановления).	Давальческий материал по бухгалтерскому учету фиксируется и у производителя, и у заказчика. Предлагается изменить формулировку.
6	Абзац 7 пункта 9	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные в настоящем пункте, в срок до 15 октября 2021 г. представляют в ГИИС ДМДК сведения об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней по состоянию на 1 октября 2021 г. по данным бухгалтерского учета.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные в настоящем пункте, в срок до 15 октября 2021 г. представляют в ГИИС ДМДК сведения об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней, имеющихся в наличии у указанных субъектов по состоянию на 1 октября 2021 г. и отраженных в карточках складского учета материальных ценностей, книгах, журналах и иных документах, установленных локальными актами указанных субъектов учета (за исключением сведений о драгоценных металлах и драгоценных камнях, представленных в ГИИС ДМДК в соответствии с пунктом 4 и пунктом 8	давальческий материал по бухгалтерскому учету фиксируется и у переработчика, и у заказчика. Предлагается изменить формулировку.

№ п/ п	Пункт Постановления или Правил	Положения или текст проекта	Предложения	Обоснование
		настоящего постановления).		
7	Абзац 2 пункта 10	находящиеся в обороте ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, представленные на клеймение после 1 января 2021 г. (за исключением изделий, ввозимых в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, а также перемещаемых на территорию Российской Федерации из государств - членов Евразийского экономического союза), должны иметь двухмерный штриховой код, нанесенный непосредственно на указанные изделия, и уникальный идентификационный номер, нанесенный на ярлыки таких изделий;	находящиеся в обороте ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, представленные на клеймение после 1 июля 2021 г. (за исключением изделий, ввозимых в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, а также перемещаемых на территорию Российской Федерации из государств - членов Евразийского экономического союза), должны иметь двухмерный штриховой код, нанесенный непосредственно на указанные изделия, и уникальный идентификационный номер, нанесенный на ярлыки таких изделий;	Обязательная маркировка вводится 01 июля 2021 года (пункт 7 Проекта постановления), в этой связи предлагается заменить «1 января 2021» на «1 июля 2021».
8	Пункт 9	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство ювелирных изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, оптовую и (или) розничную торговлю ими, до 15 ноября 2021 г. вносят в ГИИС ДМДК сведения (информацию) о продукции и изделиях из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней по состоянию на 1 ноября 2021 г. по данным бухгалтерского учета по форме, устанавливаемой Министерством финансов Российской Федерации.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство ювелирных изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, оптовую и (или) розничную торговлю ими, в срок до 15 ноября 2021 г. вносят в ГИИС ДМДК сведения информацию о драгоценных металлах, в том числе товарных остатках, и драгоценных камнях, имеющихся в наличии у указанных субъектов по состоянию на 1 ноября 2021 г. и отраженных в карточках складского учета материальных ценностей, книгах, журналах и иных документах, установленных локальными актами указанных субъектов, по форме, устанавливаемой Министерством финансов Российской Федерации.	1) изделия могут находиться на бухгалтерском учете одновременно двух юридических лиц (например, агента и принципала в рамках агентского договора), которые осуществляют розничную и оптовую торговлю этими изделиями: предлагается заменить на фактическое наличие и отражение в учетных документах, предусмотренных инструкцией 231Н. 2) по тексту постановления термин «продукция» как обобщающий термин отсутствует. Предлагается заменить на термин из 41-фз.
9	Пункт 14	Сведения об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней представляются по форме, устанавливаемой Федеральной	Сведения об остатках драгоценных металлов, в том числе товарных остатках, и драгоценных камней представляются по форме,	Необходимо дополнить возможность корректировки в связи с возможной корректировкой фактических

№ п/ п	Пункт Постановления или Правил	Положения или текст проекта	Предложения	Обоснование
		пробирной палатой. Представленные данные об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней корректировке не подлежат.	устанавливающей Федеральной пробирной палатой. Сведения об остатках драгоценных металлов, в том числе товарных остатках, и драгоценных камней могут корректироваться. Сведения о таких изделиях в ГИИС ДМДК вносит субъект, получивший изделия от перевозчика.	данных, т.к. до 01.07.2021 г. во все организации и к предпринимателям будут поступать изделия без маркировки.
1 0	Пункт 16	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, не подлежащие постановке на специальный учет в соответствии с законодательством Российской Федерации, при совершении сделок купли- продажи драгоценных металлов и (или) драгоценных камней с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, состоящими на специальном учете, сведения об указанных сделках в ГИИС ДМДК не представляют.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, не подлежащие постановке на специальный учет в соответствии с законодательством Российской Федерации, при совершении сделок с драгоценными металлами и (или) драгоценными камнями с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, состоящими на специальном учете, сведения об указанных сделках в ГИИС ДМДК не представляют.	К сделкам относится помимо купли-продажи дарение, внесение имущества в уставный капитал. Субъекты, не состоящие на спецучете, выведены из ГИИС ДМДК, предлагается не ограничиваться только сделками купли-продажи.
<b>ПРАВИЛА</b> <b>функционирования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота</b>				
1	Абзац 5 пункта 2	оборот продукции, изделий - переход права собственности и иных имущественных прав на драгоценные металлы и драгоценные камни, прием в залог, изменение физического состояния или содержания драгоценных металлов и драгоценных камней в любых веществах и материалах при добыче, производстве драгоценных металлов, добыче драгоценных камней (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), последующей обработке (переработке) и использовании драгоценных металлов и	оборот продукции, изделий - переход права собственности и иных имущественных прав на изделия, продукцию, прием и передача в залог (за исключением приема в залог вещей ломбардами), изменение физического состояния или содержания драгоценных металлов и драгоценных камней в любых веществах и материалах при добыче, производстве драгоценных металлов, добыче драгоценных камней (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), последующей обработке (переработке) и использовании драгоценных	<p>1) моментов ввода в оборот изделий для ломбардов является не прием в залог, а получение изделием статуса невостребованного. Предлагается дополнить исключение.</p> <p>2) предлагается убрать перевозку, так как это техническая операция, ФГУП Спецсвязь принимает отправления пакетами без права проверки вложения</p> <p>3) по хранению предлагается</p> <p>4) сделать исключения для ломбардов и собственных драгоценных металлов.</p>

№ п/ п	Пункт Постановления или Правил	Положения или текст проекта	Предложения	Обоснование	
		<p>драгоценных камней, перевозка драгоценных металлов и драгоценных камней и продукции из них, а также хранение драгоценных металлов и драгоценных камней, ввоз в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывоз из Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, перемещение на территорию Российской Федерации из государств - членов Евразийского экономического союза и с территории Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;</p>	<p>металлов и драгоценных камней, продукции и изделий из них, а также хранение драгоценных металлов и драгоценных камней (за исключением хранения ломбардами и хранения собственных продукции, изделий), ввоз в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывоз из Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, перемещение на территорию Российской Федерации из государств - членов Евразийского экономического союза и с территории Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;</p>		
2	Абзац пункта 2	16	<p>первичную возмездную или безвозмездную передачу продукции, ювелирных изделий новому владельцу либо иному лицу при добыче драгоценных металлов и драгоценных камней (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), производстве (изготовлении), использовании и обращении продукции, ювелирных изделий на территории Российской Федерации;</p>	<p>первичную возмездную или безвозмездную передачу продукции, ювелирных изделий новому владельцу либо иному лицу при добыче драгоценных металлов и драгоценных камней (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), производстве (изготовлении) и обращении продукции, ювелирных изделий на территории Российской Федерации;</p>	<p>Использование не является оборотом. Предлагается удалить</p>
3	Дополнить после абзаца 20 пункта 2 Абзац следующего	Отсутствует.	<p>- регистрация в ГИИС ДМДК товарных остатков изделий, изделий, изготовленных участниками ГИИС ДМДК; изделиях, планируемых к реализации ломбардами;</p>	<p>Предлагается дополнить «ввод в оборот» возможностью вносить в ГИИС ДМДК сведения, если один участник уже в системе, а другой еще нет (из-за поэтапного внедрения</p>	

№ п/ п	Пункт Постановления или Правил	Положения или текст проекта	Предложения	Обоснование
	содержания		сккупками; об изделиях, принятых на комиссию от граждан (физических лиц), о продукции и (или) изделиях, полученных от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не являющихся участниками оборота продукции, или не являющихся участниками ГИИС ДМДК, обязанными вносить сведения в ГИИС ДМДК об изделиях, продукции, а также о продукции, изделиях, перемещенных на территорию Российской Федерации.	ГИИС ДСМДК) или никогда в системе не будет, а также для целей оборота изделий, продукции в виде хранения.
4	Пп. г) пункта 20	г) страна происхождения в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира;	Сведения о стране происхождения в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (при наличии сведений);	У ломбардов, комиссионок, скупки; в розничной торговле при оптовой закупке может не быть информации о стране происхождения товара
5	Абзац 2 Пп. ж) пункта 20	классификационные характеристики драгоценных камней, масса в каратах или в граммах (для необработанных драгоценных камней, кроме алмазов), начальная, учетная, прейскурантная, лимитная и контрактная стоимости	сведения о драгоценных камнях (при их наличии) классификационные характеристики драгоценных камней, масса в каратах или в граммах (для необработанных драгоценных камней, кроме алмазов), стоимостные характеристики	Сведения о стоимости предлагается привести в соответствие с инструкцией 231 н
6	Пп.и) пункта 20	И) проба ювелирного изделия и проба входящих в него составных частей;	проба ювелирного изделия;	Определение пробы составных частей изделий и внесение сведений о пробе составных частей является завышенным требованием по отношению к инструкции 231 н, правилам опробования, анализа и клеймения, утв. Постановление Правительства 394 (не предусмотрена данным Постановлением).
7	Пп.л) пункта 20	К)дата производства ювелирного изделия. И далее по тексту...	Пункт «к» исключить	Действующие нормативные акты не требуют для участников оборота с момента их изготовления до момента их реализации конечному потребителю учитывать изделия по дате производства. В связи с чем учет по данному параметру является неисполнимым.

№ п/ п	Пункт Постановления или Правил	Положения или текст проекта	Предложения	Обоснование
8	Абзац 2 пункта 38	наименование, дату, номер документа, подтверждающего факт (случай) оборота продукции, ювелирных изделий (договор, счет-фактура, накладная, универсальный передаточный документ и т.д.). Копия этого документа (документов) загружается в ГИИС ДМДК в качестве приложения к регистрации факта (случая) оборота продукции, ювелирных изделий;	наименование, дату, номер документа, подтверждающего факт (случай) оборота продукции, ювелирных изделий (договор, счет-фактура, накладная, универсальный передаточный документ и т.д.).	Счет-фактура не выставляется теми участниками, которые применяют УСН. Договор без накладной и универсального передаточного акта, а также накладная, универсальный передаточный документ, без подписи получателя продукции, изделия, не являются подтверждением факта оборота продукции, ювелирных изделий и не является документом, т.к. подписывается в большинстве случаев только одной стороной, а через значительное время (после получения отправления – другой). Предлагается исключить обязанность по загрузке копии.
9	Пункт 58	Участник оборота продукции, ювелирных изделий имеет доступ ко всей вносимой им (контрагентом) в ГИИС ДМДК информации, а также к уведомлениям, размещаемым в его личном кабинете оператором, Федеральной пробирной палатой, Гохраном России.	Участник оборота продукции, ювелирных изделий имеет доступ ко всей вносимой им в ГИИС ДМДК информации, информации о продукции, ювелирных изделиях, в объеме, получаемой от участника оборота продукции, ювелирных изделий (контрагента), а также к уведомлениям, размещаемым в его личном кабинете оператором, Федеральной пробирной палатой, Гохраном России.	Предлагается исключить доступ контрагентов к информации обо всех изделиях, продукции, которая есть у участника оборота, ограничив доступ другого участника информацией только о продукции, которая ему была передана или от него получена.
<b>ИЗМЕНЕНИЯ, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам обращения драгоценных металлов и драгоценных камней</b>				
1	Пункт 3 подпункт д) абзац 4	б) загружают копию документа, подтверждающего наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, сооружений, помещений.	б) загружают копию документа, подтверждающего наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании здания, строения, сооружения, помещения (части здания, строения, сооружения, помещения).»	Дополняется возможность постановки на спецучет юридическим лицам и ИП, осуществляющим деятельность на «островках» в Торговых центрах, в частях нежилых помещений (до 90% всех торгов магазинов находятся не в отдельно находящихся помещениях, а в частях зданий, помещений) и во временных сооружениях.
2	Пункт 3 подпункт л)	ж) истечение сроков действия документов, свидетельствующих о владении зданиями, сооружениями,	ж) истечение сроков действия документов, свидетельствующих о	1) расширен перечень объектов, в которых допускается ведение

№ п/ п	Пункт Постановления или Правил	Положения или текст проекта	Предложения	Обоснование
	абзац 5	помещениями для осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, и непредставление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем сведений о продлении прав владения указанными зданиями, сооружениями, помещениями либо новых документов, свидетельствующих о владении зданиями, сооружениями, помещениями для осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями.	наличии на праве собственности или на ином законном основании здания, строения, сооружения, помещения (части здания, строения, сооружения, помещения) для осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, и непредставление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем сведений о наличии на праве собственности или законном основании здания, строения, сооружения, помещения (части здания, строения, сооружения, помещения) для осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями.	деятельности, помимо помещений
3	Пункт подпункт в) 5	в) дополнить пунктом 4 <sup>1</sup> следующего содержания: "4 <sup>1</sup> . При регистрации именника изготовитель представляет в территориальный орган Федеральной пробирной палаты копии документов, подтверждающих наличие у изготовителя принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании технической документации, технологического оборудования и средств измерений, необходимых для осуществления деятельности по производству (ремонту) ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней. В целях оценки соответствия сведений, содержащихся в представленных документах, территориальными органами Федеральной пробирной палаты осуществляется выездное обследование в соответствии	исключить	<p>Предлагается не вводить дополнительные требования при регистрации именника:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- предоставление документов о наличии помещений, оборудования для изготовления и ремонта изделий,</li> <li>- проведение ФПП выездного обследования перед выдачей именника.</li> </ul> <p>Получение именника и постановка на спецучет в настоящее время имеют заявительный характер в соответствии с действующими нормативными актами.</p>

№ п/ п	Пункт Постановления или Правил	Положения или текст проекта	Предложения	Обоснование
		<p>с законодательством Российской Федерации.</p> <p>г) в пункте 5 после слова «(знаки)» дополнить словами «, а также не соответствие сведений, содержащихся в документах, указанных в пункте 4.1 настоящих Правил,»;</p>		

С уважением,  
Председатель Ассоциации развития ломбардов  
Соковников Сергей Валентинович

# **Экспертное мнение - участник РГ ДМДК Бырдин И.Ю.**

## **ПОВЕСТКА**

### **Функционирование ГИИС ДМДК**

#### **Дата: 17 января 2021 г.**

Система ГИИС ДМДК является новинкой в мировом масштабе, так не имеет аналогов разработки по цифровому контролю оборота ДМДК. И этим обуславливается более тщательный подход при изучении функционирования данного продукта, тем более что мы говорим об обороте дорогостоящих материалов.

В отличие от механизма, когда маркируется только готовый товар для потребителя (например, обувь и шубы), для прослеживания движения драгоценных металлов и камней, а также ювелирных изделий требуются более глобальные алгоритмы оцифровки бизнес процессов, чем предполагалось ранее. И не факт, что в мире существуют такие возможности, ведь данная система требует не только технологий, но и анализа наполнения информацией.

По результатам тестирования ГИИС ДМДК (в приложении), были выявлены недочеты и ошибки в работе системы, которые указывают, что для создания системы недостаточно издать постановление, надо понять насколько в принципе, имеется возможность (технологически и фактически) создать эту систему.

Тем не менее, полезный результат на сегодня также есть, ювелирное сообщество и регуляторы увидели масштабы системы и ее слабые места, просто на сегодня еще может не существовать инструментов для реализации системы.

Объективные причины, которые препятствуют созданию системы:

- A. Ювелирное изделие – это товар, который состоит из материалов, который каждый по отдельности тоже является товаром (например, золото и бриллианты). Мы не можем, отделив подошву от ботинка продать её в розницу, а выкрепить камень из ЮИ и продать золото из ЮИ можем. Покупатель не выбросит старое ЮИ, он может опять запустить его в оборот, но уже по частям. И в этом случае нет возможности проследить ни металл, ни камень.
- B. Золото – это делимый товар. При литье ЮИ из золота на производстве этот металл может быть из разных партий, и тогда нужно вести учет золота в ЮИ, состоящее из разных партий. Если при этом часть золота было давальческим, то, как вообще понять, где в ЮИ какой металл?
- C. При продаже золота в гранулах и при разделении слитка, мы опять получим, что надо делить уникальный номер гранул, еще на несколько номеров? А если после «деления» часть гранул перемешать или продать разных контрагентам, которые опять его разделят? Такое деление может быть до «бесконечности».
- D. То же самое с припоем. К ЮИ добавится золото, которое должно быть в системе, то есть каждую сотую часть грамма припоя, надо тоже внести в изделие и зарегистрировать в системе.
- E. При продаже в розницу, у колец может потребоваться изменить размер, или перекрепить вставку, с системой ГИИС ДМДК это будет практически невозможно, а покупатель не будет ждать, пока мы по новой внесем все данные с измененным размером в систему, и получим новый УИН. Я кстати в проекте не нашел, как изменить массу готового изделия и получить новый УИН.

- F. Драгоценные камни – их можно переограничить, сколоть, разделить по мелким партиям или наоборот объединить в крупную партию. То есть фактически изменить идентификатор в системе, а как система это будет учитывать, если это опять может быть «бесконечный процесс»?
- G. И опять по ДК. Существуют ГОСТы, ТУ, СТО, иные стандарты предприятий – все эти данные должны быть в системе, иначе как понять характеристики камней, а тем более при пересортировке камней, переоценке или объединении разных партий. Или, например, предприятие приобретёт ДК и использует метод, например «термообработка», как вносить изменения?

**Все эти процессы будут циклические, загромождать и тормозить систему. Система просто не сможет учесть все нюансы и алгоритмы, так как не будет знать про них. В итоге бизнес столкнётся с проблемами и сбоями в ГИИС ДМДК и работа ювелирной отрасли будет парализована.**

#### **Предложения:**

Система по регистрации спецучета и документооборота с пробирной инспекцией:

1. Тестирование регистрации спецучета в дистанционном режиме (2021).
2. Ввод в действие электронной системы документооборота бизнеса и пробирной инспекции (2022).

Система по контролю оборота:

1. Провести исследование технологических возможностей для создания и функционирования системы с учетом объективных причин, указанных выше (2021 год).
2. В соответствии с технологическими возможностями определить цели и задачи системы (2021 – 2022 ориентировочно).
3. Провести аудит влияния системы на бизнес процессы, учет и оборот ДМДК. В случае негативных влияний – откорректировать цели и задачи (2022).
4. Тестирование бета-версии с привлечением представителей бизнеса (2023-2024).

#### **Альтернатива:**

Оптимальным решением является создание информационной системы по движению ювелирных изделий, с участием госорганов, частного бизнеса и потребителей. Каждая из сторон получит свою пользу.

Презентация системы «Ю-Дата» в приложении.

**Экспертное заключение члена Рабочей группы «Драгоценные металлы и камни» Белова Сергея Валентиновича**

**Замечания и предложения к проекту постановления Правительства РФ «О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

<b>№ п/п</b>	<b>№ пункта</b>	<b>Редакция проекта</b>	<b>Предложения по изменению редакции</b>	<b>Пояснения и обоснования</b>
<b>Проект постановления Правительства РФ</b>				
1	Общие по тексту проекта постановления		<ol style="list-style-type: none"><li>1) Перенести срок начала внедрения ГИИС ДМДК на 01.01.2022</li><li>2) Исключить требование о наличии цифровых фотографий ювелирных изделий</li><li>3) Исключить требование о маркировке ювелирных изделий, ограничившись нанесением средств идентификации на бирку</li></ol>	<p>1) Короткий срок для подготовки участников рынка к внедрению системы и ее интеграции с информационными системами участников, неготовность в целом программного обеспечения ГИИС ДМДК, оборудования, регламентирующих документов в отношении форматов документов и т.п.</p> <p>2) Требование о наличии цифровых фотографий при массовом производстве приводит к значительным времененным потерям, а информацию об изделии потребитель может проверить по УИН</p> <p>3) Существуют проблемы нанесения маркировки на ювелирные изделия небольшого веса, проблемы считывания после финишной доработки, отсутствие оборудования для устойчивого считывания. Увеличение сроков клеймения с учетом маркировки приведет</p>

				к финансовым потерям на отвлечение оборотных средств на период нахождения ЮИ в подразделениях ФПП
2	Пункт 6		Без ущерба для вышеизложенного пункта 1 замечаний требуется уточнить необходимость внесения остатков ювелирных изделий на 1 апреля, если их прослеживаемость и требование вносить данные об отгрузке (реализации) с 1 апреля не вводится. Кроме того, не указано, когда вносятся остатки по выпущенным изделиям с 1 апреля до 1 июля.	Требуется устранить неясности по внесению остатков ювелирных изделий
3	Пункт 6, последний абзац	«Юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные в настоящем пункте, за исключением лиц, указанных в абзаце третьем настоящего пункта, до 15 апреля 2021 г. вносят в ГИИС ДМДК сведения(информацию) об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней по состоянию на 1 апреля 2021 г. по данным бухгалтерского учета.	«Без ущерба для вышеизложенного пункта 1 замечаний, следует уточнить редакцию «Юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные в настоящем пункте, за исключением лиц, указанных в абзаце третьем настоящего пункта, до 15 апреля 2021 г. вносят в ГИИС ДМДК сведения(информацию) об остатках драгоценных металлов <b>в виде стандартных и мерных слитков и</b> драгоценных камней по состоянию на 1 апреля 2021 г. по данным бухгалтерского учета.»	В указанном пункте речь идет только об обязанности аффинажных организаций вносить в ГИИС ДМДК только сведения (информацию) об отгрузке (реализации) аффинированных драгоценных металлов в виде стандартных и мерных слитков, а не всех драгоценных металлов. Соответственно необходимо уточнение и о внесении остатков только по слиткам
4	Пункт 14 первый абзац	14. Сведения (информация) об остатках драгоценных металлов	14. Сведения (информация) об остатках драгоценных металлов	Уточнить, что данные об остатках драгоценных металлов могут

		<p>и драгоценных камней вносятся в ГИИС ДМДК по форме, устанавливаемой Министерством финансов Российской Федерации. Внесенные сведения (информация) об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней корректировке не подлежат.</p>	<p>и драгоценных камней вносятся в ГИИС ДМДК по форме, устанавливаемой Министерством финансов Российской Федерации. Внесенные сведения (информация) об остатках драгоценных металлов и драгоценных камней корректировке не подлежат, <b>за исключением корректировок по результатам инвентаризации, результатам анализов и т.п. в последующих периодах</b></p>	<p>корректироваться по результатам инвентаризации, результатам анализов и т.п. – это уточнения уже последующих периодов.</p>
<b>Проект Изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам обращения драгоценных металлов и драгоценных камней</b>				
5	Пункт 1, подpunkt «б» второй абзац	<p>б) дополнить пунктом 71 следующего содержания:</p> <p>"71. Аффинажные организации представляют уполномоченным лицам Федеральной пробирной палаты, осуществляющим постоянный государственный надзор на производственных объектах аффинажной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, документы, сопровождающие отгрузку аффинированных драгоценных металлов и продукции из них, а также лома и отходов, содержащих драгоценные металлы для визирования.</p>	Исключить	<p>На аффинажные организации возлагается дополнительное требование по представлению уполномоченным лицам ФПП, осуществляющим постоянный государственный надзор на производственных объектах аффинажной организации, документов, сопровождающих отгрузку аффинированных драгоценных металлов и продукции из них, а также лома и отходов, содержащих драгоценные металлы для визирования.</p> <p>Указанное требование содержит в себе правовые неопределенности (не указан перечень документов, нет определение термина «визирование», не указаны сроки визирования уполномоченными лицами ФПП, не определен порядок визирования</p>

		драгоценные металлы, для визирования.		электронных документов), приведет к финансовым и временными расходам и является избыточной нагрузкой для аффинажных организаций при наличии ГИИС ДМДК. Необходимо исключить указанное требование
6	Пункт 1, подпункт «б» третий абзац	Форма сертификата на мерный слиток аффинированных драгоценных металлов и паспорта на стандартный слиток аффинированных драгоценных металлов, а также порядок их заполнения устанавливаются Федеральной пробирной палатой."	Исключить	Положением об утверждении ФПП формы паспорта на стандартные слитки и сертификата на мерные слитки драгоценных металлов противоречит существующей системе ГОСТов. Формы паспорта и сертификата утверждены стандартами ("ГОСТ 28058-2015. Межгосударственный стандарт. Золото в слитках. Технические условия", Постановлением Госстандарта РФ от 23 февраля 2000 г. N 48-ст ГОСТ Р 51572-2000 Слитки золота мерные. Технические условия). Таким образом, при расхождении информации, которая должно содержаться в паспортах и сертификатах, утвержденных ГОСТ и ФПП, организациям придется оформлять 2 документа вместо одного, так как первый документ является документом системы стандартизации, подтверждающий характеристики объекта стандартизации (Слитков), а другой системы нормативного регулирования.
<b>Проект Правил функционирования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота</b>				

7	Пункт 2 пятый абзац	<p>«оборот продукции, ювелирных изделий – переход права собственности и иных имущественных прав на драгоценные металлы и драгоценные камни, прием в залог, изменение физического состояния или содержания драгоценных металлов и драгоценных камней в любых веществах и материалах при добыче, производстве драгоценных металлов, добыче драгоценных камней (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), последующей обработке (переработке) и использовании драгоценных металлов и драгоценных камней, перевозка драгоценных металлов и драгоценных камней и продукции из них, а также хранение драгоценных металлов и драгоценных камней, ввоз в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывоз из Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих</p>	<p>оборот продукции, ювелирных изделий – переход права собственности и иных имущественных прав на драгоценные металлы и драгоценные камни, прием в залог, <b><u>изменение физического состояния или содержания драгоценных металлов и драгоценных камней в любых веществах и материалах при добыче, производстве драгоценных металлов, добыче драгоценных камней (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), последующей обработке (переработке) и использовании драгоценных металлов и драгоценных камней, перевозка драгоценных металлов и драгоценных камней и продукции из них, а также хранение драгоценных металлов и драгоценных камней, ввоз в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывоз из Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, перемещение на территорию Российской Федерации из государств - членов</u></b></p>	<p>В определение «оборот продукции, изделий» внесено дополнение, что оборотом является изменение физического состояния или содержания ДМДК в любых веществах и материалах при добыче и производстве, последующей обработке (переработке) и использовании. Непонятно, как предполагается указанные операции отслеживать в системе, так как содержание может изменяться в технологическом процессе несколько раз. Необходимо исключить или дополнить, что только при операциях между участниками оборота или описать конкретные случаи при движении внутри одного участника: сырье- НЗП- готовая продукция, отходы, полуфабрикаты и т.п.</p>
---	---------------------	--	--	--

		драгоценные металлы, перемещение на территорию Российской Федерации из государств - членов Евразийского экономического союза и с территории Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;	Евразийского экономического союза и с территории Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;	
8	Пункт 2, абзац 12	"идентификационный номер партии" - уникальная последовательность цифр, формируемая ГИИС ДМДК для обеспечения прослеживаемости оборота продукции в ГИИС ДМДК. Посредством идентификационного номера партии обеспечивается идентификация продукции с целью контроля за ее оборотом;	"идентификационный номер партии" – уникальная последовательность цифр, формируемая ГИИС ДМДК для обеспечения прослеживаемости оборота продукции в ГИИС ДМДК. Посредством идентификационного номера партии обеспечивается идентификация продукции, <b>за исключением стандартных и мерных слитков</b> , с целью контроля за ее оборотом; Дополнить пункт 2 определением понятия «партия» в целях формирования идентификационного номера партии	Необходимо исключить из определения «идентификационный номера партии» стандартные и мерные слитки, так как им присваивается «的独特ый идентификационный номер»
9	Пункт 2 абзац 22	- реализация (продажа) или иная передача гражданину (физическому лицу) для личного потребления на основании договоров, предусматривающих переход права	- реализация (продажа) или иная передача гражданину (физическому лицу) для личного потребления <b>на основании договоров, предусматривающих переход права</b>	Исключить фразу в части договора и перехода права собственности. Термин «реализация (продажа)», используемый в пункте, уже означает переход права собственности. В статьях 492, 493 ГК РФ о

		<p>собственности, в том числе за пределы Российской Федерации, безвозмездная передача, уступка прав, возврат гражданам (физическими лицами) нереализованных изделий, полученных ранее юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в рамках договоров комиссии или займа под залог;</p>	<p><b>собственности</b>, в том числе за пределы Российской Федерации, безвозмездная передача, уступка прав, возврат гражданам (физическими лицам) нереализованных изделий, полученных ранее юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в рамках договоров комиссии или займа под залог;</p>	<p>розничной торговле также нет упоминания о переходе права собственности, как и нет упоминания о договоре и переходе права собственности пунктах настоящего проекта Правил при продаже (реализации) юрлицам и ИП права собственности.</p>
10	Пункт 22. Абзацы 32,33	<p>"идентификация продукции" - нанесение в соответствии с настоящими Правилами идентификационного номера партии на упаковку, этикетку, бирку, ярлык, а также на документы, сопровождающие продукцию;</p> <p>"идентифицированная продукция" - продукция, на этикетку, бирку, ярлык, упаковку которой, а также на документы, ее сопровождающие, нанесен идентификационный номер партии с соблюдением требований настоящих Правил и достоверные сведения о которой содержатся в ГИИС ДМДК;</p>	<p>Нанесение на упаковку, этикетку, бирку, ярлык, а также на документы, сопровождающие продукцию идентификационного номера партии (ИНП) будет невозможным, так как согласно пункту 26 Правил ИНП формируется системой автоматически при регистрации факта оборота в системе, а факт оборота подразумевает передачу продукции в соответствии с пунктом 2 Правил. Соответственно продукция к моменту внесения данных в ГИИС ДМДК уже может быть отгружена</p>	<p>Необходимо уточнить порядок и момент нанесения ИНП на продукцию</p>

11	Пункт 20, подпункт «м»	м) сведения об объектах учета продукции, которые были израсходованы при производстве (изготовлении) продукции, ювелирных изделий, за исключением случаев повторного ввода в оборот ювелирных изделий (через скупки, комиссионные магазины, ломбарды), продукции (через обработку (переработку) лома и отходов)	<b>Указать перечень сведений об объектах учета в пункте или указать, кем утверждается такой перечень</b>	Не указан состав сведений. Необходимо указать перечень сведений для подготовки интеграции с учетными системами участников и внесения в ГИИС ДМДК необходимой информации
12	Пункт 38 второй абзац	38. Информация по каждому факту (случаю) оборота продукции, ювелирных изделий, представляемая в ГИИС ДМДК, помимо сведений, и указанных в пункте 20 настоящих Правил, должна включать: наименование, дату, номер документа, подтверждающего факт (случай) оборота продукции, ювелирных изделий (договор, счет-фактура, накладная, универсальный передаточный документ и т.д.). Копия этого документа (документов) загружается в ГИИС ДМДК в качестве приложения к регистрации факта (случая) оборота продукции, ювелирных изделий;	38. Информация по каждому факту (случаю) оборота продукции, ювелирных изделий, представляемая в ГИИС ДМДК, помимо сведений, указанных в пункте 20 настоящих Правил, должна включать: наименование, дату, номер документа, подтверждающего факт (случай) оборота продукции, ювелирных изделий (договор, счет-фактура, накладная, универсальный передаточный документ и т.д.). <b>Копия этого документа (документов) загружается в ГИИС ДМДК в качестве приложения к регистрации факта (случая) оборота продукции, ювелирных изделий;</b>	Исключить - представление копий документов по всему обороту в ГИИС ДМДК, так как значительно усложняет систему и увеличивает нагрузку на участников. Кроме того, частично документы формируются в электронном виде в формате XML

13	Пункт 58	58. Участник оборота продукции, ювелирных изделий имеет доступ ко всей вносимой им (контрагентом) в ГИИС ДМДК информации, а также к уведомлениям, размещаемым в его личном кабинете оператором, Федеральной пробирной палатой, Гохраном России.	58. Участник оборота продукции, ювелирных изделий имеет доступ ко всей вносимой им <b>(контрагентом) и контрагентом</b> в ГИИС ДМДК информации, а также к уведомлениям, размещаемым в его личном кабинете оператором, Федеральной пробирной палатой, Гохраном России.	Уточнить редакцию, чтобы была определенность о возможности доступа к информации, вносимой контрагентом
14	Пункт отсутствует		Дополнить пунктом о возможности внесения корректировок в сведения, в том числе по результатам анализов	В соответствии с законом № 41-ФЗ данные о содержании драгоценных металлов в партиях сырья корректируются по результатам анализов аффинажных организаций

**06.01.2021**

## **Отзыв о тестировании ГИИС ДМДК.**

В декабре 2020 года была запущена тестовая версия ГИИС ДМДК (Государственная интегрированная информационная система в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота).

В декабре 2020 участвовал в онлайн конференции с разработчиками системы, и решил лично протестировать систему, в роли конечного пользователя.

### **Недочеты, выявленные при тестировании работы системы ГИИС ДМДК в декабре 2020 года:**

1. Реализация регистрации в системе через КриптоПро очень затруднительна, ушло 2 полных рабочих дня чтобы установить все компоненты, и то только с помощью поддержки и it специалистов. Насчитал более 50 действий для установки, потом уже счет прекратил.
2. Можно работать только через Яндекс браузер, через другие браузеры нет доступа.
3. Будет требоваться получать новую ЭЦП для системы, что затратно по времени и ограничивает круг пользователей предприятия. Например, не получить ЭЦП по доверенности, если у компании несколько подразделений.
4. Привязка только к одному рабочему месту, где установлена ЭЦП. Не будет возможности дистанционной работы сотрудников.
5. Отсутствие мобильной версии (ЭЦП не прикрепить в телефону).
6. Нет возможности добавить обособленные подразделения.
7. Нет интеграций с системами управления предприятием.
8. Интерфейс системы не интуитивный.
9. Систематические сбои в работе сервиса.

В самом конце 2020 года было анонсировано о запуске системы с 01.01.2021, в связи с чем решил повторно провести тест.

К моему удивлению, к вышеуказанным проблемам добавились следующие:

### **Недочеты, выявленные при тестировании работы системы ГИИС ДМДК в январе 2021 года, дополнительно к недочетам декабря 2020:**

1. При входе в систему браузер показывает тревожную надпись «Угроза безопасности» и «Злоумышленники могут похитить ваши данные», что согласитесь неприятно для пользователя.

2. При регистрации ИП в системе, надо указывать кроме всех данных физлица, еще и данные руководителя и бенефициара (в каждом разделе адрес регистрации, проживания, паспортные данные), что занимает изрядное количество времени. В принципе возникает вопрос, а какой бенефициар или руководитель может быть у ИП, кроме самого ИП?
3. Данные по ОКВЭД автоматически не привязываются, их надо выбирать из выпадающего меню, где например, отсутствуют оптовая торговля ЮИ 46.48.2 и оптовая торговля ДК 46.76.4.
4. Система постоянно дает сбои, например, после заполнения всех полей по организации, данные могут исчезнуть, и приходится заполнять заново (более 30 полей).
5. В конечном счете, при отправке заявлений выдаются ошибки «Internal server error», после обновления появляется «Ошибка загрузки данных» на странице организации. Это происходит с интервалом 2-3 минуты.

После тестирования, возникает вопрос – как работать в системе, которая не является «user friendly» («дружественный интерфейс»), и где только на регистрацию может понадобиться больше дня?

Впрочем, есть альтернатива - например регистрацию в системе можно делать через Госуслуги, интерфейс разработать интуитивно понятный, мобильная версия и т.д. В любом случае систему надо создавать и досконально тестировать в кооперации с ювелирами, чтобы не иметь сырой продукт.

Также хочу обратить внимание по поводу внесения драгоценных камней в систему. Если с бриллиантами у нас есть ГОСТ на характеристики, то как быть с остальными цветными ДК? Существуют ТУ, СТО, иные стандарты предприятий – все эти данные должны быть в системе, иначе как понять характеристики камней.

Тоже самое с обозначением способов облагораживания или обработки ДК. Еще в 2016 году Гильдией Ювелиров России разработан стандарт «ЮВЕЛИРНЫЕ ВСТАВКИ. Правила раскрытия информации СТО 52818945-1-2016», основанный на международном стандарте CIBJO.

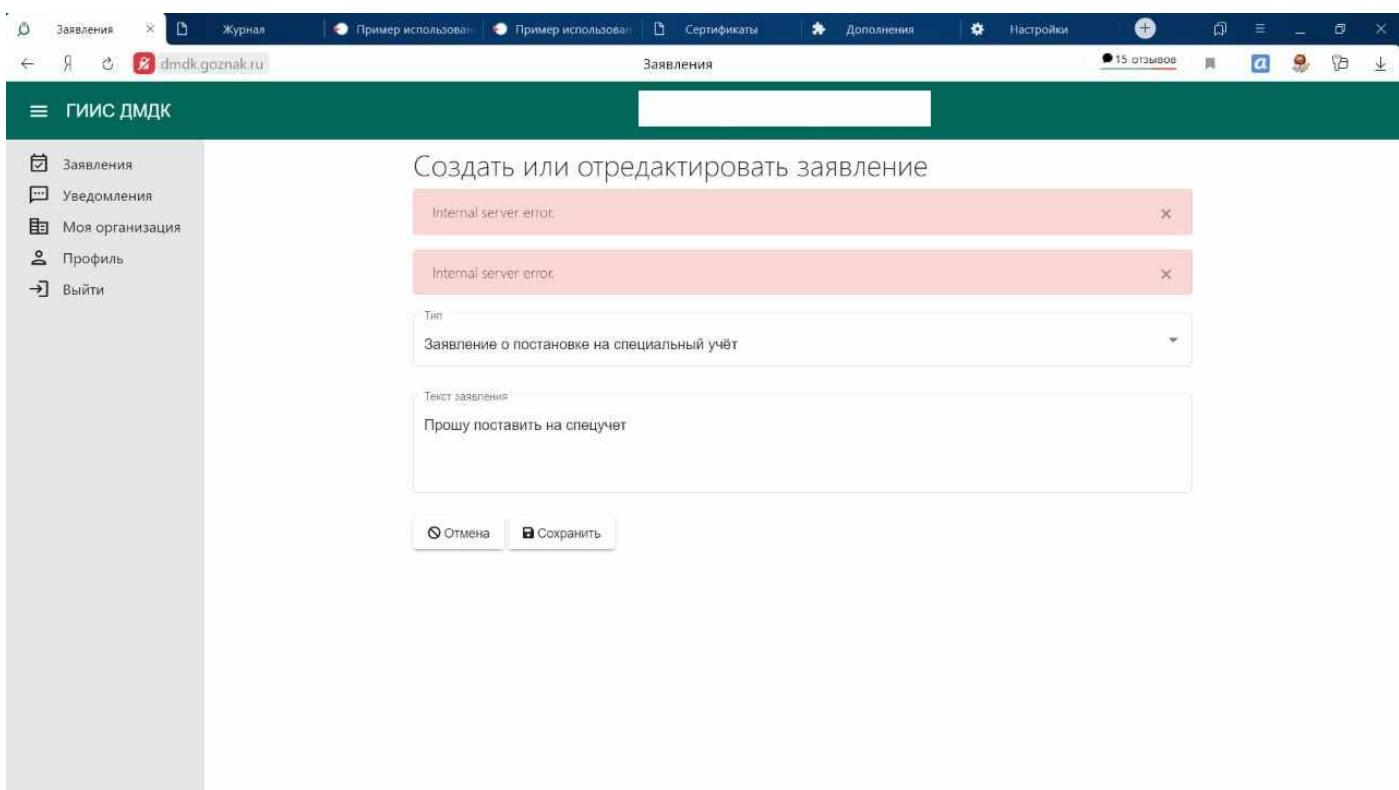
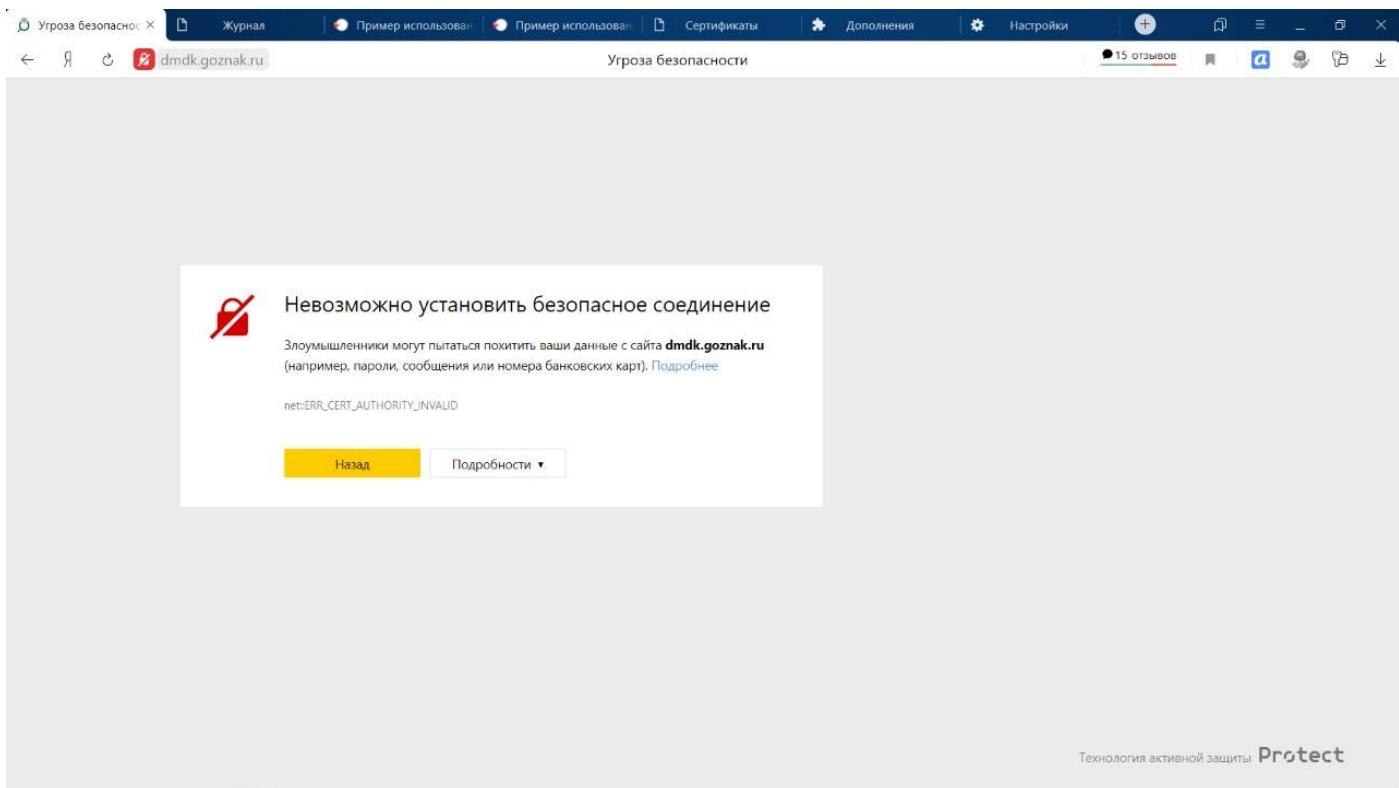
Но даже после согласования указания на ярлыках «способ облагораживания (обработки) ДК» в «Правилах продажи» Роспотребнадзором в рамках регуляторной гильотины, в последней редакции правил вошел только термин «облагороженный» без указания способа. И это ухудшает как права потребителя, так и продавца, когда одинаковое обозначение будет у камня за 5\$ и за 10 000\$. Как обозначения цветных драгоценных камней могут учитываться в ГИИС ДМДК, если в принципе не существует общей нормативной базы?

**Вывод:** в случае запуска системы в существующем виде, бизнес столкнётся с проблемами регистрации и работы в ГИИС ДМДК и работа ювелирной отрасли будет парализована. Как результат, часть малого бизнеса может наоборот пополнить серый рынок.

Требуется длительное тестирование и доработка системы.

С Уважением,  
Бырдин Илья Юрьевич

Член Гильдии ювелиров России  
Гильдии ювелиров Урала  
ОПОРА России



Организации Журнал Пример использования Пример использования Сертификаты Дополнения Настройки + 15 отзывов

← Я ⌂ dmdk.goznak.ru Организации

≡ ГИИС ДМДК

Заявления Уведомления Моя организация Профиль Выйти

Добавить филиал

Назначение ИНН КПП ОГРН

Ошибка запроса данных

Строк на странице 5 0 / 0 |< < > >|

The screenshot shows a web-based application interface. At the top, there's a navigation bar with links like 'Организации', 'Журнал', 'Пример использования', etc. Below the navigation is a header bar with the title 'ГИИС ДМДК'. On the left, a sidebar menu includes 'Заявления', 'Уведомления', 'Моя организация' (which is selected and highlighted in green), 'Профиль', and 'Выйти'. The main content area is titled 'Организации' and contains fields for 'Назначение', 'ИНН', 'КПП', and 'ОГРН'. A central message says 'Ошибка запроса данных'. At the bottom, there are pagination controls for 'Строк на странице' (5) and navigation arrows.