

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Аппарата Правительства Российской Федерации  
на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации"

### 1. Внесение проекта акта

Кем внесен проект акта	Минфин России Ирина Александровна Окладникова исполняющая обязанности Министра финансов Российской Федерации № 2-209262 от 22 ноября 2021 г. Алексей Владимирович Моисеев заместитель Министра финансов Российской Федерации № 2-87259 от 29 апреля 2022 г.
<b>Основание принятия проекта акта</b>	
Федеральный конституционный закон, федеральный закон, указ Президента Российской Федерации, распоряжение Президента Российской Федерации	-
Поручение, указание Президента Российской Федерации	-
План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации, распоряжение Правительства Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации	пункт 17 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р
Инициатива федерального	-



органа исполнительной власти	
Иное	<i>составил и подписал</i>

## 2. Цель принятия и содержание проекта акта

Цель принятия проекта акта	приведение норм Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" в соответствие с Соглашением об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза от 22 ноября 2019 г.
Краткое содержание проекта акта	законопроектом расширяется и уточняется понятийный аппарат Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях"; отменяется требование к вооруженной охране при перевозке сырья с низким содержанием драгоценных металлов; предусматривается разделение лицензируемой деятельности по приобретению у физических лиц лома и отходов драгоценных металлов на скупку ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней и заготовку продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий); уточняются порядок распоряжения аффинированными драгоценными металлами и добытыми из недр драгоценными камнями, порядок реализации уполномоченными государственными органами преимущественного права покупки аффинированных драгоценных металлов и добытых из недр драгоценных камней; Гохран России наделяется правом реализации на внешнем рынке и экспорта драгоценных металлов и драгоценных камней, отпущенных из Госфонда России; предусматривается механизм выплаты вознаграждения за сдачу клада, содержащего драгоценные металлы,



	драгоценные камни, ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, имеющие историческое, художественное и иное культурное значение, в Госфонд России; соответствующие изменения вносятся в федеральные законы "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и "О лицензировании отдельных видов деятельности"
Проблема, на решение которой направлен проект акта	совершенствование правового регулирования в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней
Проект акта предусматривает перенос ранее установленных сроков	-
Проект акта предусматривает выделение бюджетных средств	-

### 3. Согласование проекта акта и процедурные вопросы

Федеральные органы исполнительной власти, участвовавшие в согласовании проекта акта	
Минфин России	согласование не требуется (разработчик)
Минтруд России	согласование не требуется
Минцифры России	согласование не требуется
Минэкономразвития России	с замечаниями, которые частично учтены, разногласия урегулированы (А.И.Херсонцев)
Иные федеральные органы исполнительной власти, органы и организации	Минпромторг России - согласован (А.С.Беспрозванных), Минкультуры России - согласован (А.Ю.Манилова), ФСБ России - согласован (А.Н.Купряжкин), ФТС России - согласован (Р.В.Давыдов), Роспотребнадзор - согласован (А.Ю.Попова), Федеральная пробирная палата - согласован (Д.В.Замышляев), Минприроды России - согласован с замечаниями, которые учтены, разногласия урегулированы (С.Н.Ястребов), МВД - согласован с замечаниями, которые учтены, разногласия урегулированы (А.И.Храпов),

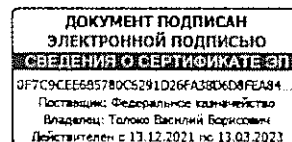


	Росфинмониторингом - согласован с замечаниями, которые учтены (Г.Ю.Негляд), Банком России - согласован с замечаниями, которые учтены, разногласия урегулированы (М.Ю.Алексеев)
<b>Заключения по проекту акта и результаты его рассмотрения на заседаниях координационных и совещательных органов</b>	
Заключение об оценке регулирующего воздействия	положительное, разногласия урегулированы (А.И.Херсонцев)
Заключение Экспертного совета	не требуется
Заключение трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений	не требуется
Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности	требуется рассмотрение
Иные заключения	Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации (Л.И.Брычева), Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (Т.Я.Хабриева), одобрен подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 24 января 2022 г. № 2)
<b>Правовая составляющая</b>	
Заключение Минюста России	получено (А.С.Безродная)
Департамент правового обеспечения Правительства Российской Федерации	не требуется
Департамент сопровождения законопроектной деятельности и нормативно-правового регулирования Правительства Российской Федерации	завизирован (Б.В.Шкуркин)
<b>Разногласия (замечания) по проекту акта и информация об их урегулировании</b>	
Замечания по проекту акта и способы их урегулирования	разногласия с Минэкономразвития России (в части обоснованности ведения специального учета в отношении



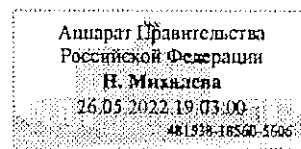
	<p>художников-ювелиров), Минкультуры России (по вопросу учета в законопроекте полномочий Министерства, связанных с обращением культурных ценностей), Минпромторгом России (не поддержано исключение положения об обязательном авансировании при реализации преимущественного права покупки драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения государственных фондов) и ФНС России (по вопросу нормативных правовых актов, подлежащих изменению в связи с законопроектом) урегулированы Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю.Григоренко (№ ДГ-П13-18669 от 17 декабря 2021 г.), законопроект дорабатывался Минфином России по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, доработанный законопроект согласован в том числе Минпромторгом России и Минкультуры России</p>
--	--

Директор Департамента  
экономического развития и финансов  
Правительства Российской Федерации



В.Голоко

Заместитель начальника отдела  
Департамента экономического развития  
и финансов Правительства  
Российской Федерации



Н.Михалева

“1“ июня 2022 г.  
№ 3-П13-31799



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН


### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 13, ст. 1463; 1999, № 14, ст. 1664; 2002, № 2, ст. 131; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 19, ст. 1752; № 30, ст. 3101; 2007, № 31, ст. 4011; 2010, № 50, ст. 6594; 2011, № 30, ст. 4596; № 48, ст. 6728; 2015, № 18, ст. 2614; 2016, № 27, ст. 4221; 2017, № 30, ст. 4456; № 31, ст. 4761; 2018, № 22, ст. 3045; 2019, № 18, ст. 2204; № 23, ст. 2907; № 30, ст. 4151; № 31, ст. 4441; № 49, ст. 6973; 2020, № 17, ст. 2716; № 26, ст. 4002; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце седьмом слово "утвержденных" исключить;



б) абзац десятый изложить в следующей редакции:

"аффинаж драгоценных металлов - деятельность, осуществляемая специализированными организациями, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень (далее - аффинажные организации), по очистке извлеченных драгоценных металлов от примесей и сопутствующих химических элементов с доведением содержания драгоценного металла до значений, соответствующих требованиям национальных стандартов Российской Федерации, применяемым в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации", и (или) международных стандартов";

в) абзацы одиннадцатый - тринадцатый признать утратившими силу;

г) в абзаце восемнадцатом слова "использование в качестве залога" заменить словами "передача и прием в залог";

д) абзац двадцать девятый изложить в следующей редакции:

"лом и отходы драгоценных металлов - полуфабрикаты, промышленные продукты, ювелирные и другие изделия, содержащие драгоценные металлы и утратившие свои потребительские и (или) функциональные свойства в результате использования и (или) вследствие неисправимого брака, возникшего в процессе их производства, а также



содержащие драгоценные металлы материалы и изделия, используемые для извлечения драгоценных металлов и образовавшиеся в процессе их производства, лом и отходы производства, содержащие драгоценные металлы;"

е) в абзаце тридцатом слова "механических, химических и металлургических" заменить словами "механических, и (или) химических, и (или) металлургических либо совокупности таких";

ж) абзац тридцать первый дополнить словами "и взаимодействия с государственными информационными системами налоговых органов, таможенных органов и иных федеральных органов исполнительной власти, определяемых Правительством Российской Федерации, органов внутренних дел, следственных органов";

з) дополнить абзацами следующего содержания:

"скупка ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий - приобретение по договору купли-продажи у граждан (физических лиц) принадлежащих им на праве собственности ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий, инвестиционных драгоценных металлов, вставок ограненных драгоценных камней, сертифицированных ограненных драгоценных





камней, размонтировка ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней (отделение вставок ограненных драгоценных камней и не драгоценных материалов от драгоценных металлов);

заготовка продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий) - приобретение по договору купли-продажи у граждан (физических лиц) принадлежащей им на праве собственности продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий), образующихся в процессе потребления, отделение комплектующих деталей, содержащих драгоценные металлы, от продукции (изделий) или частей продукции (изделий), сортировка и отбор лома и отходов драгоценных металлов, за исключением ювелирных и других изделий, лома таких изделий, а также драгоценных камней;

обработка (переработка) драгоценных металлов - изменение физического состояния и (или) содержания драгоценных металлов в различных материалах и сплавах до аффинажа;

обработка драгоценных камней - механическое, физическое, химическое или иное воздействие на драгоценные камни в целях изменения их физических свойств (формы, цвета, качества). Обработка



драгоценных камней включает в себя производство полуфабрикатов и изделий из драгоценных камней в различных целях, а также облагораживание драгоценных камней;

облагораживание драгоценных камней - обработка драгоценных камней с целью изменения их внешнего вида и качественно-цветовых характеристик путем нанесения покрытий, заполнения трещин, нагревания, облучения и использования других видов физического или химического воздействия;

отходы драгоценных камней - остатки драгоценных камней в виде обломков, осколков драгоценных камней размерностью до 2 мм (за исключением природных алмазов в любом виде), которые образовались при добыче, обработке драгоценных камней, изготовлении и использовании ювелирных и других изделий, изделий технического назначения;

частично обработанные природные алмазы - природные алмазы, прошедшие одну или несколько стадий обработки, дробленые, расколотые, рекуперированные, а также остатки в виде обломков, осколков природных алмазов, которые образовались при обработке природных алмазов, изготовлении и использовании ювелирных и других изделий, изделий технического назначения, характеристики которых



определяются в соответствии с утвержденным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти классификатором частично обработанных природных алмазов;

пересортировка и аттестация драгоценных камней - технологический процесс разделения драгоценных камней по классификационным признакам и присвоения им классификационных характеристик на основании коллекций типовых образцов и классификаторов необработанных драгоценных камней, утвержденных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для сортировки и первичной классификации драгоценных камней, классификаторов частично обработанных природных алмазов, утвержденных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, или документов по стандартизации, устанавливающих классификационные признаки драгоценных камней;

инвестиционные драгоценные металлы - аффинированные золото, серебро, платина и палладий в мерных слитках, приобретаемых в инвестиционных целях и соответствующих требованиям национальных стандартов Российской Федерации, применяемым в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации", а также требованиям




к инвестиционным драгоценным металлам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации.";

2) в статье 2:

а) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. Аффинированные драгоценные металлы в стандартном виде, а также добытые из недр драгоценные камни в рассортированном виде при продаже субъектами их добычи и производства в приоритетном порядке предлагаются до поступления в обращение путем направления предложения о покупке таких драгоценных металлов и драгоценных камней (далее - предложение о покупке) на текущий или очередной год:

подведомственному уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственному учреждению, осуществляющему функции в сфере использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, а также формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации (далее - подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение), для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации;



уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых были добыты эти драгоценные металлы и драгоценные камни, для пополнения соответствующих государственных фондов драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации, если соответствующие фонды на территориях субъектов Российской Федерации были созданы на дату добычи этих драгоценных металлов и драгоценных камней.

Предложение о покупке на очередной год направляется субъектами добычи и производства драгоценных металлов и драгоценных камней до 31 декабря текущего года.

Предложение о покупке на текущий или очередной год исходя из планируемых на год объемов добычи и производства драгоценных металлов и добычи драгоценных камней направляется субъектами добычи и производства драгоценных металлов и драгоценных камней единовременно, за исключением случая, если объем произведенных в текущем году драгоценных металлов и добытых из недр драгоценных камней в рассортированном виде превысит заявленный объем добычи и производства драгоценных металлов и драгоценных



камней. В этом случае направляется дополнительное предложение не позднее десяти рабочих дней после соответствующего увеличения объема.

Подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение, а также указанные в абзаце третьем настоящего пункта органы пользуются преимущественным правом покупки драгоценных металлов и драгоценных камней только при условии направления в письменной форме в срок не более пяти рабочих дней со дня получения предложения о покупке уведомления о намерении покупки драгоценных металлов и драгоценных камней и заключения договоров купли-продажи драгоценных металлов и драгоценных камней с субъектами их добычи и производства на взаимовыгодных условиях в срок не более двадцати рабочих дней со дня получения предложения о покупке.

При отказе от преимущественного права покупки драгоценных металлов и драгоценных камней подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение или органы, указанные в абзаце третьем настоящего пункта, обязаны направить уведомление об отказе от преимущественного права



покупки драгоценных металлов и драгоценных камней в течение пяти рабочих дней со дня получения предложения о покупке.

При незаключении договоров купли-продажи драгоценных металлов и драгоценных камней с субъектами их добычи и производства в срок, указанный в абзаце шестом настоящего пункта, подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение или органы, указанные в абзаце третьем настоящего пункта, обязаны направить в течение пяти рабочих дней со дня получения предложения о покупке уведомление об отказе от преимущественного права покупки драгоценных металлов и драгоценных камней.

Невыполнение одной стороной или обеими сторонами условий заключенного договора купли-продажи драгоценных металлов и драгоценных камней влечет за собой последствия, установленные статьей 21 настоящего Федерального закона и частью первой Гражданского кодекса Российской Федерации.

В целях обеспечения потребностей Российской Федерации в исключительных случаях по решениям Президента Российской Федерации субъекты добычи и производства драгоценных металлов и драгоценных камней осуществляют обязательные поставки



аффинированных драгоценных металлов в стандартном виде, а также добытых из недр драгоценных камней в рассортированном виде для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации независимо от наличия уведомлений об отказе подведомственного уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственного учреждения от преимущественного права покупки драгоценных металлов и драгоценных камней. Указанное государственное учреждение обязано заключить соответствующий договор купли-продажи драгоценных металлов и драгоценных камней с субъектами их добычи и производства в объемах, в сроки и на условиях, которые установлены решениями Президента Российской Федерации.

Договор купли-продажи драгоценных металлов и драгоценных камней между субъектами добычи и производства драгоценных металлов и драгоценных камней и подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением в отношении осуществления обязательных поставок драгоценных металлов и драгоценных камней заключается в течение одного месяца со дня принятия решения Президентом Российской Федерации, если указанным решением не установлен иной срок.



Оплата обязательных поставок драгоценных металлов и драгоценных камней осуществляется в соответствии с договорами купли-продажи драгоценных металлов и драгоценных камней с субъектами их добычи и производства и с учетом положений, предусмотренных пунктом 1 статьи 21 настоящего Федерального закона.";

б) в абзаце первом пункта 6 слова "драгоценные камни, указанные" заменить словами "отходы драгоценных камней, указанные";

3) в статье 6:

а) в пункте 3:

абзацы седьмой и восьмой изложить в следующей редакции:

"лома и отходов драгоценных металлов, образующихся в процессе деятельности федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору), и подведомственного уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственного учреждения;

кладов драгоценных металлов, драгоценных камней, ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий;"

абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

"государственных наград Российской Федерации и государственных



наград СССР, предназначенных для выдачи в установленном порядке награжденным лицам (законным представителям награжденных лиц) или подлежащих сдаче на государственное хранение в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственных наградах;"

б) дополнить пунктами 3<sup>2</sup> и 3<sup>3</sup> следующего содержания:

"3<sup>2</sup>. Выплата вознаграждения в размере, предусмотренном статьей 233 Гражданского кодекса Российской Федерации, за клад, содержащий драгоценные металлы, драгоценные камни, ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, имеющие историческое, художественное и иное культурное значение, зачисленный в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в установленном им порядке.

Стоимость клада определяется подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением на основании цен на драгоценные металлы, драгоценные камни и изделия из них, определенных в соответствии с порядком определения цен, установленным в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 21 настоящего Федерального закона.



3<sup>3</sup>. Передача лома и отходов драгоценных металлов, указанных в абзаце седьмом пункта 3 настоящей статьи, для зачисления в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации осуществляется без ограничения, установленного пунктом 3<sup>1</sup> настоящей статьи, и в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.";

в) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

"Классификационные характеристики драгоценных камней, являющихся ценностями Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, а также драгоценных камней, поступающих для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, определяются подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением в процессе хранения, проведения предварительной экспертизы, пересортировки и аттестации, осуществления иных операций с ценностями.";

4) в статье 10:

а) абзац третий пункта 2 изложить в следующей редакции:



"лицензирования деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий, заготовке продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий), приобретаемых у физических лиц";

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. Порядок приема, учета, хранения и выдачи драгоценных металлов в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях, а также ведения отчетности об их использовании устанавливается Центральным банком Российской Федерации.";

5) в статье 11:

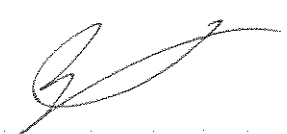
а) в подпункте 4:

абзац седьмой признать утратившим силу;

в абзаце восьмом слова ", порядок утверждения государственных пробирных клейм" исключить;

дополнить абзацами следующего содержания:

"правила осуществления скупки у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий, заготовки продукции (изделий), содержащей



драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий), приобретаемых у физических лиц;

по согласованию с Центральным банком Российской Федерации требования к инвестиционным драгоценным металлам и порядок их оборота;";

б) дополнить пунктом 4<sup>1</sup> следующего содержания:

"4<sup>1</sup>) обеспечивает реализацию международной схемы сертификации необработанных природных алмазов;";

б) пункт 2 статьи 12<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

"2. Опробование и клеймение государственным пробирным клеймом ювелирных и других изделий из серебра отечественного производства, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, монет из драгоценных металлов, имеющих историческое, художественное, научное или культурное значение, осуществляются на добровольной основе.

Опробование и клеймение государственным пробирным клеймом слитков аффинированных драгоценных металлов отечественного и иностранного производства, самородков драгоценных металлов, сусального золота, сусального серебра, мелких насечек (инкрустации) золотом и серебром на изделиях, приборов, лабораторной посуды и иных изделий, изготавливаемых из драгоценных металлов и предназначенных



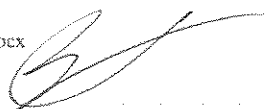
для научных, производственных и медицинских целей, не осуществляются.

Клеймение государственным пробирным клеймом музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и содержащих в своем составе драгоценные металлы и драгоценные камни, не осуществляется.";

7) пункт 5 статьи 12<sup>2</sup> дополнить абзацами следующего содержания:

"Перечень сведений (информации), представляемых в ГИИС ДМДК субъектами, указанными в подпункте 1 пункта 4 настоящей статьи, перечень сведений (информации), получаемых ими из ГИИС ДМДК (в том числе сведения (информация), доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации), а также порядок и сроки их подключения к ГИИС ДМДК определяются соглашением между такими субъектами, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и организацией, осуществляющей функции оператора ГИИС ДМДК (в случае привлечения такой организации).

Доступ к информации, представленной в ГИИС ДМДК Центральным банком Российской Федерации, либо к информации, представленной в ГИИС ДМДК в связи с операциями, совершенными с



участием Центрального банка Российской Федерации, может быть предоставлен исключительно субъектам, указанным в подпункте 1 пункта 4 настоящей статьи, в объеме и в сроки, которые предусмотрены соглашениями, одной из сторон которых является Центральный банк Российской Федерации.";

8) в статье 13:

а) абзац первый пункта 2 после слова "задач" дополнить словами "непосредственно или через подведомственные организации";

б) дополнить пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

"2<sup>1</sup>. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному контролю (надзору), в целях выполнения поставленных перед ним задач и осуществления функций заключает соглашения об информационном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и иными органами государственной власти Российской Федерации в электронной форме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информация, полученная в рамках информационного взаимодействия, используется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору), исключительно в целях выполнения поставленных перед ним задач и осуществления

функций и не подлежит передаче иным лицам и использованию в иных целях.";

в) в пункте 3 слова "ювелирных изделий из них и лома таких изделий" заменить словами "ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий, заготовку продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий)";

9) дополнить статьей 13<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 13<sup>1</sup>. Специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями**

1. Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, за исключением организаций, определяемых Правительством Российской Федерации, подлежат включению в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями (далее в настоящей статье - реестр).

Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих отдельные виды деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями, указанные в



M



статье 15<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, вносятся в реестр в автоматическом режиме (без участия таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в день получения лицензии на соответствующие виды деятельности на основе сведений и документов, представленных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для получения лицензии.

2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, сведения о которых в соответствии пунктом 1 настоящей статьи должны быть включены в реестр, однако отсутствуют в нем, не вправе осуществлять операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

3. Ведение реестра осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному контролю (надзору).";

10) статью 15<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

**"Статья 15<sup>1</sup>. Лицензирование отдельных видов деятельности, связанных с драгоценными металлами и драгоценными камнями**

Деятельность по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельность по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или)



драгоценных камней, лома таких изделий, заготовке продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий), приобретаемых у физических лиц, подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.";

11) в статье 20:

а) в абзаце первом пункта 1 второе предложение изложить в следующей редакции: "Порядок работы организаций, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, а также требования к аффинированным драгоценным металлам устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

б) пункт 1<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

"1<sup>1</sup>. Лом и отходы драгоценных металлов, а также отходы драгоценных камней подлежат сбору и обязательному учету индивидуальными предпринимателями, организациями (в том числе воинскими частями и воинскими формированиями), в которых образуются лом и отходы драгоценных металлов, отходы драгоценных камней.

Собранные индивидуальными предпринимателями и организациями (за исключением воинских частей и воинских формирований) в процессе



собственного производства лом и отходы драгоценных металлов, а также ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов собственного производства, нереализованные и возвращенные производителю, могут обрабатываться (перерабатываться) самостоятельно такими индивидуальными предпринимателями и организациями без направления на аффинаж драгоценных металлов.

Приобретенные лом и отходы драгоценных металлов, а также собранные лом и отходы драгоценных металлов, за исключением указанных в абзаце втором настоящего пункта, индивидуальные предприниматели и организации (в том числе воинские части и воинские формирования) направляют в аффинажные организации для аффинажа драгоценных металлов или в другие организации для обработки (переработки) в целях последующего аффинажа драгоценных металлов аффинажными организациями либо реализуют аффинажным организациям для последующего аффинажа драгоценных металлов или другим организациям для обработки (переработки) и последующих направления или реализации в аффинажные организации для аффинажа драгоценных металлов.";

в) в пункте 4:



в абзаце первом слова "уполномоченному федеральному органу исполнительной власти" заменить словами "подведомственному уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственному учреждению";

дополнить абзацами следующего содержания:

"Предложения о приобретении в приоритетном порядке самородков драгоценных металлов и драгоценных камней, указанных в абзаце первом настоящего пункта, до поступления их в обращение направляются субъектами добычи драгоценных металлов и драгоценных камней в письменной форме подведомственному уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственному учреждению отдельно от предложений о покупке, направленных в соответствии с пунктом 5 статьи 2 настоящего Федерального закона. В случае направления подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением уведомления об отказе от приобретения самородков драгоценных металлов и драгоценных камней указанные предложения о приобретении направляются уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



Подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение или уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в срок не более десяти рабочих дней со дня получения предложения о приобретении в приоритетном порядке самородков драгоценных металлов и драгоценных камней, которые могут быть отнесены к категории уникальных, направляет субъектам добычи драгоценных металлов и драгоценных камней уведомление о намерении покупки таких самородков драгоценных металлов и драгоценных камней или об отказе от их приобретения.

Предложения о приобретении в приоритетном порядке драгоценных камней, которые могут быть отнесены к категории уникальных, направляются субъектами добычи драгоценных камней в отношении добытых из недр необработанных драгоценных камней.";

12) в статье 21:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слова "на день продажи" исключить;

дополнить абзацами следующего содержания:

"Прейскуранты цен на драгоценные камни для определения цен на драгоценные камни, приобретаемые в Государственный фонд

драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и отпускаемые из него, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Цены на драгоценные камни, определенные в соответствии с утвержденными прейскурантами цен на драгоценные камни, используются при учете драгоценных камней Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации.

В целях определения цен на природные алмазы специальных размеров массой 10,80 карата и более, цены на которые не предусмотрены прейскурантом цен на алмазы, приобретаемые в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и отпускаемые из него, подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением определяется лимитная оценка указанных природных алмазов в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Лимитная оценка используется при учете алмазов специальных размеров массой 10,80 карата и более, являющихся ценностями Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации.



Цены на драгоценные металлы и драгоценные камни, приобретаемые в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и отпускаемые из него, определяются подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением в соответствии с порядком определения цен, указанным в абзаце втором настоящего пункта, а также в соответствии с положениями абзацев первого - четвертого настоящего пункта.";

б) пункт 2 после слова "Объем" дополнить словами "и порядок";

13) в статье 22:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Отходы драгоценных камней используются без ограничений, установленных пунктами 4 и 5 настоящей статьи и пунктом 3 статьи 29 настоящего Федерального закона.";

б) в пункте 4:

абзацы первый и второй изложить в следующей редакции:

"4. Характеристики драгоценных камней, за исключением отходов драгоценных камней, определяются в процессе сортировки драгоценных камней, их первичной классификации и первичной оценки, в процессе пересортировки и аттестации, идентификации (в случае ввоза

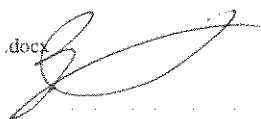


драгоценных камней в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и их вывоза из Российской Федерации в эти государства), а также при завершении производства продукции из драгоценных камней. Порядок идентификации драгоценных камней устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Субъекты добычи драгоценных камней, не имеющие возможности осуществлять самостоятельно сортировку, первичную классификацию и первичную оценку добытых необработанных драгоценных камней, передают их по договору для сортировки, проведения первичной классификации и первичной оценки подведомственному уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственному учреждению или субъектам добычи драгоценных камней, имеющим возможность осуществлять самостоятельно сортировку, первичную классификацию и первичную оценку добытых необработанных драгоценных камней, пересортировку и аттестацию необработанных драгоценных камней.";

абзац третий исключить;

дополнить абзацами следующего содержания:





"Участники рынка драгоценных камней определяют характеристики обработанных драгоценных камней, а также частично обработанных природных алмазов размерностью, установленной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в процессе пересортировки и аттестации, а также при завершении производства продукции из драгоценных камней самостоятельно либо могут передавать их по договору для пересортировки и аттестации подведомственному уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственному учреждению или субъекту добычи драгоценных камней, имеющему возможность осуществлять самостоятельно сортировку, первичную классификацию и первичную оценку добытых необработанных драгоценных камней, пересортировку и аттестацию необработанных драгоценных камней.

В случаях изменения классификаторов необработанных природных алмазов или документов по стандартизации, устанавливающих классификационные признаки необработанных драгоценных камней, отсутствия классификационных характеристик или документов, подтверждающих результаты сортировки, первичной классификации и первичной оценки добытых необработанных драгоценных камней, а также в целях оценки соответствия классификационных характеристик,



указанных в документах, подтверждающих результаты сортировки, первичной классификации и первичной оценки добытых необработанных драгоценных камней, необработанным драгоценным камням участники рынка драгоценных камней могут передавать необработанные драгоценные камни, прошедшие сортировку, первичную классификацию и первичную оценку, для пересортировки и аттестации подведомственному уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственному учреждению или субъекту добычи драгоценных камней, имеющему возможность осуществлять самостоятельно сортировку, первичную классификацию и первичную оценку добытых необработанных драгоценных камней, пересортировку и аттестацию необработанных драгоценных камней.";

в) дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:

"5. Первичная оценка драгоценных камней осуществляется по результатам сортировки и первичной классификации драгоценных камней в соответствии с прейскурантами цен на драгоценные камни, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Первичная оценка (лимитная оценка) необработанных природных алмазов специальных размеров массой 10,80 карата и более, цены на



которые не предусмотрены преискурантами цен на алмазы, осуществляется в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и используется для учета таких алмазов.

Совершение сделок с драгоценными камнями, классификационные характеристики которых не определены, за исключением сделок с отходами драгоценных камней, а также сделок с драгоценными камнями, направляемыми на сортировку, первичную классификацию и первичную оценку, не допускается.

6. Запрещается совершение между физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, сделок с драгоценными металлами и драгоценными камнями, за исключением сделок с находящимися в собственности указанных физических лиц ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, ограненными драгоценными камнями и инвестиционными драгоценными металлами, имеющими сертификаты.";

14) статью 23 дополнить пунктами 2<sup>1</sup> - 2<sup>4</sup> следующего содержания:

"2<sup>1</sup>. Реализация на внешнем рынке и экспорт драгоценных металлов и драгоценных камней, отпущенных из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации,



осуществляются подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением.

2<sup>2</sup>. Правила реализации драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации на внешнем рынке устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2<sup>3</sup>. Подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение в целях выполнения отдельных функций по реализации на внешнем рынке и экспорту драгоценных металлов и драгоценных камней, отпущенных из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, вправе привлекать юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2<sup>4</sup>. Отпуск драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, реализованных на внешнем рынке организациям - нерезидентам Российской Федерации, осуществляется после их предварительной оплаты.";



15) абзац второй пункта 3 статьи 29 изложить в следующей редакции:

"Перевозка сырья, сплавов, полуфабрикатов, промышленных продуктов, химических соединений, лома и отходов драгоценных металлов, содержащих менее пяти процентов серебра и (или) менее одного процента золота или платины и металлов платиновой группы, ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней (за исключением находящихся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) может осуществляться без использования транспортных средств, оборудованных соответствующими техническими устройствами, а также без сопровождения вооруженной охраны при условии принятия собственником мер по обеспечению сохранности материалов, содержащих драгоценные металлы, ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней и по исключению доступа к таким материалам и изделиям посторонних лиц."

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (Собрание

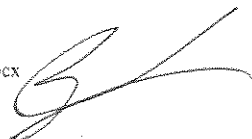


законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3418; 2002, № 44, ст. 4296; 2004, № 31, ст. 3224; 2006, № 31, ст. 3446, 3452; 2007, № 31, ст. 3993; № 49, ст. 6036; 2009, № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3600; 2010, № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4007; № 31, ст. 4166; 2011, № 46, ст. 6406; 2013, № 26, ст. 3207; № 44, ст. 5641; № 52, ст. 6968; 2014, № 19, ст. 2315, 2335; № 30, ст. 4214, 4219; 2015, № 1, ст. 14, 37, 58; № 27, ст. 3950; 2016, № 27, ст. 4221; № 28, ст. 4558; 2017, № 1, ст. 12; № 31, ст. 4816; 2018, № 17, ст. 2418; № 18, ст. 2560, 2576; № 53, ст. 8491; 2019, № 31, ст. 4418; 2020, № 9, ст. 1138; № 15, ст. 2239; № 29, ст. 4518; № 30, ст. 4738; № 31, ст. 5018; 2021, № 27, ст. 5171) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) в абзаце восьмом части первой слова "ювелирных изделий из них и лома таких изделий" заменить словами "ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий, заготовку продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий)";

б) в части второй слова "ювелирных изделий из них и лома таких изделий" заменить словами "ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий,



заготовку продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий)";

2) в статье 6:

а) в подпункте 4 пункта 1:

в абзаце втором слова "ювелирных изделий из них и" заменить словами "ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней,";

в абзаце шестом слова "ювелирных изделий из них и" заменить словами "ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней,";

дополнить абзацем следующего содержания:

"заготовка продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий);";

б) подпункт 8 пункта 4 изложить в следующей редакции:

"8) организации, осуществляющие скупку, куплю-продажу драгоценных металлов и драгоценных камней, ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий, заготовку продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий), - в отношении операций, указанных в подпункте 2 и абзацах шестом, десятом,



одиннадцатом подпункта 4 пункта 1, пунктах 1<sup>2</sup> и 2 настоящей статьи и пункте 1 статьи 7<sup>5</sup> настоящего Федерального закона;";

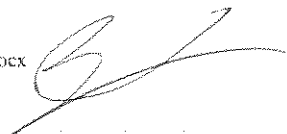
3) в статье 7:

а) в пункте 1<sup>4-2</sup> слова "ювелирных изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней" заменить словами "ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней";

б) в пункте 1<sup>5-10</sup> слова "ювелирных изделий из них и лома таких изделий" заменить словами "ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий, заготовку продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий)".

### Статья 3

Пункт 57 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4342; № 44, ст. 6047; 2016, № 1, ст. 51; 2018, № 31, ст. 4838; № 32, ст. 5116; № 45, ст. 6841; № 53, ст. 8424; 2019, № 16, ст. 1817; № 25, ст. 3168; № 31, ст. 4441, 4457; № 52, ст. 7796; 2020, № 8, ст. 915; № 31, ст. 5029; 2021,





№ 18, ст. 3067, 3072; № 22, ст. 3691; № 24, ст. 4186, 4188; № 27, ст. 5177)

изложить в следующей редакции:

"57) деятельность по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий, заготовке продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий), приобретаемых у физических лиц;"

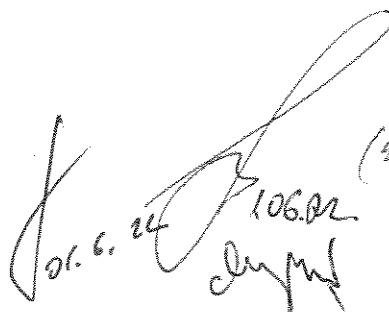
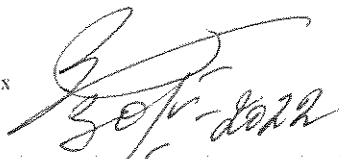
#### Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

2. Подпункт "д", абзацы третий и десятый подпункта "з" пункта 1, подпункт "а" пункта 2, подпункт "а" пункта 4, абзацы четвертый - шестой подпункта "а" пункта 5, подпункт "в" пункта 8, пункты 9 и 10, подпункты "б" и "в" пункта 11, подпункт "а" пункта 12, подпункт "в" пункта 13 и пункт 14 статьи 1, статьи 2 и 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 марта 2023 года.

Президент  
Российской Федерации

22043001.docx



10.06.22

(И.М. Бондаренко)  
ИМБ-  
01.06.2022

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) направлен на совершенствование правового регулирования в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней и приведение норм Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" в соответствие с нормами Соглашения об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза от 22 ноября 2019 г.

Законопроектом расширяется понятийный аппарат указанного Федерального закона в целях устранения правовой неопределенности при осуществлении отдельных операций по обработке драгоценных металлов, драгоценных камней, а также сортировки и классификации драгоценных камней.

В целях снижения административной нагрузки и создания комфортных условий для бизнеса в законопроекте введено понятие "отходы драгоценных камней", исключающее расширенное толкование и требование по определению классификационных характеристик отходов драгоценных камней и позволяющее субъектам огранки драгоценных камней самостоятельно осуществлять аттестацию отходов драгоценных камней, а также отменено требование наличия вооруженной охраны при перевозке сырья с низким содержанием драгоценных металлов.

В целях снижения рисков легализации незаконно добытых лома и отходов драгоценных металлов, а также обеспечения прослеживаемости операций с драгоценными металлами в рамках государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота законопроектом предусмотрено разделение лицензируемой деятельности по приобретению у физических лиц лома и отходов драгоценных металлов на скупку ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней и заготовку продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий). Предлагаемый подход к регулированию указанного вида деятельности также позволит осуществить оптимизацию обязательных требований на уровне соответствующих актов Правительства Российской Федерации.

Законопроектом уточняются порядок распоряжения аффинированными драгоценными металлами и добытыми из недр драгоценными камнями, порядок реализации уполномоченными государственными органами преимущественного права покупки аффинированных драгоценных металлов и добытых из недр драгоценных камней в части установления единообразия и сокращения сроков направления предложений о приоритетной закупке и их рассмотрения, а также порядки пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации (далее - Госфонд России) и отпуска ценностей из него.

В связи с приватизацией акционерного общества "Внешнеэкономическое объединение "Алмазювелирэкспорт", уполномоченного на экспорт драгоценных металлов и драгоценных камней из Госфонда России, необработанных алмазов и бриллиантов из государственных фондов драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации и реализации представительных партий необработанных природных алмазов, законопроектом предлагается наделить Гохран России правом на осуществление реализации на внешнем рынке и экспорта драгоценных металлов и драгоценных камней, отпущенных из Госфонда России.

Предусматривается механизм выплаты вознаграждения за сдачу клада, содержащего драгоценные металлы, драгоценные камни, ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, имеющих историческое, художественное и иное культурное значение, в Госфонд России.

Законопроект устанавливает возможность осуществления Федеральной пробирной палатой информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и иными органами Российской Федерации в целях выполнения возложенных на Федеральную пробирную палату задач, а также устанавливается запрет на осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями без постановки на специальный учет.

В связи с уточнением в законопроекте термина "ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней", а также предусмотренными в нем изменениями в части разделения лицензируемой деятельности по приобретению у физических лиц лома и отходов драгоценных металлов на скупку ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней и заготовку продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий), законопроектом вносятся соответствующие изменения в

федеральные законы "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и "О лицензировании отдельных видов деятельности".

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" отдельные положения законопроекта, устанавливающие обязательные требования, вступают в силу с 1 марта 2023 г. Отложенное вступление в силу пункта 14 статьи 1 законопроекта обусловлено необходимостью установления переходного периода в целях передачи части полномочий акционерного общества "Внешнеэкономическое объединение "Алмазовелирэкспорт" Гохрану России.

Реализация законопроекта не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов аналогичные по своему содержанию законопроекту.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации"**

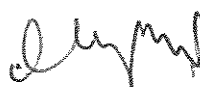
Реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не несет отрицательных социально-экономических последствий и не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует:

1. Принятие нормативных правовых актов:

1) постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил скупки у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий". Ответственный исполнитель - Минфин России. Правилами будет предусмотрена, в частности, возможность скупки у физических лиц инвестиционных драгоценных металлов. Срок - 25 ноября 2022 г.;

2) постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил заготовки продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий), приобретаемых у физических лиц". Ответственный исполнитель - Минфин России. Проект акта направлен на разработку порядка осуществления заготовки продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, позволяющего приобретать у физических лиц отходы потребления промышленной продукции, содержащей драгоценные металлы. Срок - 25 ноября 2022 г.

2. Внесение изменений в нормативные правовые акты:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 1998 г. № 972 "Об утверждении Порядка работы организаций, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, и перечня организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов". Ответственный исполнитель - Минфин России;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 667 "Об утверждении требований к правилам внутреннего контроля, разрабатываемым организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации". Ответственный исполнитель - Минфин России;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 307 "О Федеральной пробирной палате". Ответственный исполнитель - Минфин России;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2020 г. № 1418 "О лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с драгоценными металлами и драгоценными камнями". Ответственный исполнитель - Минфин России;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 270 "О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации". Ответственный исполнитель - Минфин России;

6) приказ Минфина России от 9 декабря 2016 г. № 231н "Об утверждении Инструкции о порядке учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней, продукции из них и ведения отчетности при их производстве, использовании и обращении";

7) приказ Росфинмониторинга от 22 ноября 2018 г. № 366 "Об утверждении требований к идентификации клиентов, представителей клиента, выгодоприобретателей и бенефициарных владельцев, в том числе с учетом степени (уровня) риска совершения операций в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма";

8) приказ Минфина России от 30 марта 2020 г. № 47н "Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной пробирной палаты";

9) приказ Росфинмониторинга от 8 февраля 2022 г. № 18 "Об утверждении Особенности представления в Федеральную службу по финансовому мониторингу информации, предусмотренной Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма".

Срок подготовки - в течение 6 месяцев с даты принятия Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. Признание утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 7 июня 2001 г. № 444 "Об утверждении Правил скупки у граждан ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней и лома таких изделий".





Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

**МОСКВА**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Моисеева Алексея Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Правительства  
Российской Федерации

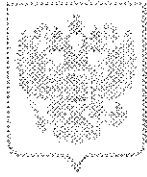
М. Мишустин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 130DBADF6476F5DE67664591BC17FEBF0A083A5B  
Владелец: Окладникова Ирина Андреевна  
Действителен с 30.08.2021 до 30.09.2022



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)

Министерство финансов  
Российской Федерации

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

17.09.2021 № 09/110454-АБ

На № 22-02-07/72801 от 08.09.2021  
На № 22-02-07/74955 от 15.09.2021

**Заключение**  
на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260 (далее – Регламент), рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроект подготовлен в форме проекта о внесении изменений в федеральные законы, что соотносится с его содержанием и наименованием.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с совершенствованием правового регулирования в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней.

Согласно пункту «а» статьи 71 Конституции Российской Федерации принятие и изменение федеральных законов находится в ведении Российской Федерации.

В настоящее время указанные общественные отношения регулируются Федеральным законом от 26.03.19989 № 41-ФЗ

«О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – Федеральный закон № 41-ФЗ).

Законопроект разработан в соответствии с пунктом 17 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3683-р.

По законопроекту имеются следующие замечания.

1. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается абзац девятый преамбулы Федерального закона № 41-ФЗ изложить в редакции, согласно которой порядок *совершения гражданами (физическими лицами), не являющимися индивидуальными предпринимателями, за исключением художников-ювелиров, сделок с ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, находящимися в собственности граждан (физических лиц), не является предметом регулирования Федерального закона № 41-ФЗ.*

Вместе с тем в Федеральном законе № 41-ФЗ в редакции статьи 1 законопроекта содержатся положения, выходящие за рамки предмета его правового регулирования (статьи 1, 11, 15.1 и 22).

Так, в соответствии с абзацами тридцать третьим и тридцать четвертым статьи 1 Федерального закона № 41-ФЗ в редакции подпункта «м» пункта 2 статьи 1 законопроекта *скупка ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий представляет собой приобретение у граждан (физических лиц) по договору купли-продажи принадлежащих им на праве собственности ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий, инвестиционных драгоценных металлов, вставок ограненных драгоценных камней, сертифицированных ограненных драгоценных камней, размонтировка ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней (отделение вставок ограненных драгоценных камней и не драгоценных материалов от драгоценных металлов), а под заготовкой продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий) понимается приобретение у граждан (физических лиц) принадлежащей им на праве собственности продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий), образующихся в процессе потребления, отделение комплектующих деталей, содержащих драгоценные металлы, от продукции (изделий) или частей продукции (изделий), сортировка и отбор лома и отходов драгоценных металлов, за исключением ювелирных и других изделий, лома таких изделий, а также драгоценных камней.*

Кроме того, из определения понятий «скупка» и «заготовка» не представляется возможным однозначно установить, каким образом данные понятия соотносятся между собой.

При этом полагаем ошибочным определять понятие «заготовка» по аналогии с понятием «скупка» в части использования формулировки «приобретение у граждан (физических лиц) принадлежащей им на праве собственности продукции (изделий)», поскольку нарушается унификация единого стиля законодательной нормы.

В этой связи рекомендуем либо уточнить основание перехода права собственности при «заготовке», либо вовсе отказаться от конкретизации правового основания перехода права собственности при «скупке».

Более того, соотношение понятий «ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов» и «продукция (изделия), содержащая драгоценные металлы», используемых при определении понятий «скупка» и «заготовка», также остается неясным.

2. В соответствии с абзацем сорок вторым статьи 1 Федерального закона № 41-ФЗ в редакции подпункта «м» пункта 2 статьи 1 законопроекта художник-ювелир – физическое лицо, использующее драгоценные металлы и (или) драгоценные камни (далее – ДМДК) в самостоятельной творческой деятельности, применяющее специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» и соответствующее критериям, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, законопроект содержит обязательные требования, предусматривающие установление в отношении граждан разрешительного режима осуществления творческой деятельности с использованием ДМДК.

Однако в нарушение принципов законности и правовой определенности в законопроекте не определены форма оценки соблюдения вводимого обязательного требования о наличии статуса «художника-ювелира», порядок ее проведения и орган государственной власти, уполномоченный на ее осуществление (часть 3 статьи 5, часть 1 статьи 7, пункты 4 и 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

В этой связи в законопроекте необходимо определить форму оценки соблюдения требования о наличии статуса «художника-ювелира», установив сроки, условия и основания принятия решений о предоставлении (изменении, прекращении) данного статуса, а также соответствующий уполномоченный орган государственной власти

либо предусмотреть регламентацию указанных вопросов подзаконными нормативными правовыми актами.

При этом отмечаем, что установление разрешительных режимов и соответствующих форм оценки нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти не допускается (часть 7 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ).

3. Положение абзаца первого пункта 6 статьи 2 Федерального закона № 41-ФЗ в редакции подпункта «б» пункта 3 статьи 1 законопроекта в части использования формулировки «отходы драгоценных камней, образующиеся при любом виде *обработки* драгоценных камней» следует соотнести с определением понятия «отходы драгоценных камней», согласно которому такие отходы представляют собой остатки в виде обломков, осколков драгоценных камней размерностью до 2 мм, за исключением природных алмазов в любом виде, которые образовались *при добыче, обработке драгоценных камней, изготовлении и использовании ювелирных и других изделий, изделий технического назначения* (абзац тридцать восьмой статьи 1 Федерального закона № 41-ФЗ в редакции подпункта «м» пункта 2 статьи 1 законопроекта).

4. Пунктом 10 статьи 1 законопроекта предлагается Федеральный закон № 41-ФЗ дополнить статьей 13.1 о специальном учете организаций, индивидуальных предпринимателей и художников-ювелиров, осуществляющих операции с ДМДК, в реестре юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и художников-ювелиров, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями (далее – специальный учет, реестр соответственно).

Осуществление операций с ДМДК юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и художниками-ювелирами, не включенными в реестр, запрещено (абзац второй пункта 1 статьи 13.1 Федерального закона № 41-ФЗ в редакции пункта 10 статьи 1 законопроекта).

Следовательно, законопроект содержит обязательные требования, предусматривающие установление разрешительного режима в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и художников-ювелиров, осуществляющих операции с ДМДК, – включение в реестр.

4.1. Содержание обязательных требований должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом, а обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований,

а также противоречий между ними (части 1 и 2 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ).

Вместе с тем законопроектом для физических лиц, осуществляющих творческую деятельность с использованием ДМДК, предусматривается два разрешительных режима:

- наличие статуса «художника-ювелира»;
- наличие сведений о «художнике-ювелире» в реестре.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона № 41-ФЗ государственное регулирование отношений в области использования и обращения ДМДК осуществляется в целях проведения государственной политики, направленной на стимулирование развития рынка ДМДК, то есть сферы их экономического обращения.

Установление двух разрешительных режимов для физических лиц, осуществляющих творческую деятельность с использованием ДМДК, представляется избыточным, не способствует стимулированию развития рынка ДМДК и, как следствие, не соответствует заявленным в части 1 статьи 10 Федерального закона № 41-ФЗ целям государственного регулирования, что свидетельствует о нарушении принципов правовой определенности и системности установления обязательных требований (части 1 и 2 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ).

Полагаем, что указанные разрешительные режимы следует синхронизировать, установив, например, что включение сведений о «художнике-ювелире» в реестр подтверждает наличие у него соответствующего статуса.

4.2. Отмечаем, что закрепление в законодательстве наряду с лицензированием (абзацы второй и третий пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 41-ФЗ) требования для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с ДМДК, об обязательном включении в реестр требует дополнительного правового обоснования, а именно: указания и разграничения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которых направлены рассматриваемые разрешительные режимы.

5. В пункте 3 статьи 22 Федерального закона № 41-ФЗ в редакции пункта 14 статьи 1 законопроекта предусмотрено, что отходы драгоценных камней используются без ограничений, установленных Федеральным законом № 41-ФЗ, однако ни Федеральным законом № 41-ФЗ, ни законопроектом ограничения в отношении указанных отходов не установлены.

6. Из содержания пункта 2.3 статьи 23 Федерального закона № 41-ФЗ в редакции пункта 15 статьи 1 законопроекта неясно, о привлечении какой «организации» идет речь.

По законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Так, перечень источников официального опубликования Федерального закона № 41-ФЗ указан не полностью, поскольку в нем содержатся не все источники официального опубликования изменений, ранее внесенных в изменяемые законопроектом статьи Федерального закона № 41-ФЗ.

Подпункты «в» и «г» пункта 2, а также абзац второй и третий подпункта «а» пункта 6 статьи 1 законопроекта следует поменять местами.

В пункте 10 статьи 1 законопроекта в наименовании статьи 13.1 Федерального закона № 41-ФЗ слово «организаций» необходимо заменить словами «юридических лиц».

По перечню федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», замечаний не имеется.

Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не в полной мере соответствует требованиям пункта 28 Положения о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации».

В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Отмечаем, что пояснительная записка, прилагаемая к законопроекту, не соответствует требованиям пункта 53 Регламента в части необходимости указания информации о наличии или отсутствии в проекте акта требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной

ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Заместитель Министра

А.С. Безродная

МИНЮСТ РОССИИ  
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 207258448200288060E81117C60E842G561  
Владими Безродная Анна Сергеевна  
Действителен с: 20.03.2021 по: 29.03.2022





ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая Черёмушкинская улица, д. 34  
г. Москва, 117218  
Тел./факс: (495) 719-76-02, (495) 719-73-02  
E-mail: officel@izak.ru  
www.izak.ru

02.07.2021 № 01-12/576

На № 22-02-08/46869 15.06.2021

Заместителю  
Министра финансов  
Российской Федерации

А.В. Моисееву

Уважаемый Алексей Владимирович!

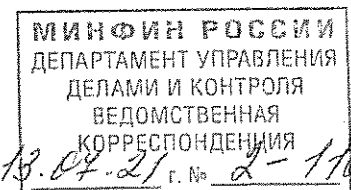
В связи с обращением Министерства финансов Российской Федерации от 15.06.2021 № 22-02-08/46869, поступившим в Институт 24.06.2021, направляется заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Приложение: 7 л.

Директор

Т.Я. Хабриева

Емельянов А.С. (495) 719-03-77  
Вх. № 2047 от 24.06.2021



*Handwritten mark*

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»**

Институтом рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – законопроект), разработанный Министерством финансов Российской Федерации.

Законопроект разработан в соответствии с пунктом 17 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3683-р.

Предметом проектируемого регулирования являются общественные отношения, возникающие в области геологического изучения и разведки месторождений драгоценных металлов и драгоценных камней, их добычи, производства, использования и обращения (гражданского оборота).

Согласно пунктам «а» и «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации изменение федеральных законов, установление правовых основ единого рынка и федеральные экономические службы находятся в ведении Российской Федерации. В соответствии с пунктом «ю» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации принимаются, в том числе федеральные законы. Таким образом, осуществление регламентации общественных отношений, составляющих предмет проектируемого регулирования, в форме федерального закона соответствует статье 76 Конституции Российской Федерации.

Целью проектируемого регулирования является приведение законодательства Российской Федерации о драгоценных металлах в соответствие с Соглашением об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза, заключенного в городе Москве 22.11.2019 (далее – Соглашение).

Согласно законопроекту предполагается внесение изменения в Федеральный закон от 26.03.1998 № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – Закон № 41-ФЗ) и Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ).

Проектируемое регулирование не имеет самостоятельного предмета, а законопроект – самостоятельного места в системе законодательства Российской Федерации, предполагая внесение изменений в законодательство Российской Федерации о драгоценных металлах и драгоценных камнях. Поскольку в законопроекте предполагается установление нового вида деятельности, подлежащего лицензированию, – деятельности по заготовке у физических лиц изделий (продукции), содержащих драгоценные металлы, лома и отходов таких изделий (продукции), то изменения также связаны с административным законодательством Российской Федерации в части лицензирования отдельных видов деятельности.

Проектируемое регулирование не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (далее – Договор о ЕАЭС) и положениям других международных договоров Российской Федерации.

Законопроект поступил в Институт впервые.

В советский период сформировалась государственная монополия на оборот драгоценных камней и драгоценных металлов в составе государственной валютной монополии. Исключение составляли только ювелирные изделия. Либерализация регулирования оборота драгоценных

камней и драгоценных металлов в Российской Федерации началась с 1993 года, когда участниками операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями были признаны коммерческие банки. С 1995 года право совершать сделки с сертифицированными ограненными драгоценными камнями и слитками драгоценных металлов было предоставлено физическим и юридическим лицам.

Для отечественных правовой доктрины, законодательства и практики его применения традиционным являлось признание драгоценных металлов и драгоценных камней валютными ценностями, то есть их рассмотрение в контексте денежной эмиссии. Именно данным обстоятельством, в первую очередь, определялись особенности правовой регламентации геологического изучения и разведки месторождений драгоценных металлов и драгоценных камней, их добычи, производства, использования и обращения. Однако с принятием Федерального закона от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» подход к регулированию был изменен, в результате чего указанная группа общественных отношений обособилась, став самостоятельным предметом правового регулирования.

В связи с образованием Евразийского экономического союза общественные отношения, связанные с оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней, становятся предметом не только национального, но и наднационального регулирования. Государства - члены Евразийского экономического союза, основываясь на Договоре о ЕАЭС, в целях (1) создания условий для обеспечения свободного обращения драгоценных металлов и драгоценных камней в рамках Евразийского экономического союза и (2) формирования взаимовыгодных торгово-экономических механизмов, ориентированных на создание конкурентных преимуществ государств-членов Союза и их взаимодействие в целях выработки эффективных мер в сфере осуществления операций с драгоценными

металлами и драгоценными камнями в рамках Союза, заключили Соглашение.

В Соглашении: (1) вводится специальный понятийно-категориальный аппарат, необходимый для регламентации рассматриваемых отношений; (2) определяются предметы ведения Евразийского экономического союза и государств-членов в области оборота драгоценных металлов и драгоценных камней; (3) устанавливается обязательный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями драгоценных металлов и драгоценных камней; (4) вводится классификация драгоценных камней и устанавливается запрет на совершение сделок с драгоценными камнями, классификационные характеристики которых не определены; (5) предусматривается сертификация (аттестация) драгоценных камней; (6) регламентируется обращение лома и отходов драгоценных металлов; (7) предусматриваются особенности обращения на территории Евразийского экономического союза ювелирных изделий; (8) определяется порядок информационного взаимодействия между государствами-членами, в том числе в части постановки знаков пробирных клейм. Приложениями к Соглашению выступают Порядок отнесения драгоценных камней к непригодным для изготовления ювелирных и других изделий, Порядок совершения операций с минеральным сырьем, содержащим драгоценные металлы, до аффинажа, Основные требования к государственному контролю (надзору) в сфере производства и обращения ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней.

Следует обратить внимание на то, что отказ от отнесения драгоценных металлов и драгоценных камней к валютным ценностям не является общепризнанным в государствах-членах Евразийского экономического союза. Так, например, в соответствии со статьей 3 Закона Республики Армения от 21.12.2004 № ЗР-135 «О валютном регулировании и валютном контроле» к валютным ценностям относится банковское золото.

Аффинированное золото в слитках относится к валютным ценностям в соответствии со статьей 1 Закона Республики Казахстан от 02.07.2018 № 167-IV ЗРК «О валютном регулировании и валютном контроле».

Правовое регулирование операций с ценными бумагами в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 21.06.2002 № 110-3 «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»; в Республике Казахстан – Законом Республики Казахстан от 14.01.2016 № 444-V ЗРК «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»; в Кыргызской Республике – Законом Кыргызской Республики от 14.05.1998 № 61 «О драгоценных металлах и драгоценных камнях».

К законопроекту имеются следующие замечания.

1. В соответствии с законопроектом вводится новое понятие – художник-ювелир, определяемое как «физическое лицо (творческий работник), не являющееся индивидуальным предпринимателем, использующее драгоценные металлы и (или) драгоценные камни в самостоятельной творческой деятельности». В пояснительной записке к законопроекту указывается, что за данным лицом закрепляется статус полноправного участника производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней наравне с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В Соглашении понятие «художник-ювелир» не используется.

В этой связи требует дополнительной аргументации введение нового субъекта операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, который, являясь физическим лицом, будет наравне с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществлять операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями на внутреннем и внешнем рынках.

Требуется уточнение проектируемых положений, касающихся правового регулирования деятельности и правового статуса художников-ювелиров, т.к. они между собой не согласованы.

Так, например, пункт 5 статьи 1 законопроекта предусматривает положение, вносящее изменение в абзац 7 пункта 2 статьи 10 Закона № 41-ФЗ, касающееся распространения требований о правовой регламентации действий организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями на внутреннем и внешнем рынках, и о специальном учете на художников – ювелиров; пункт 6 статьи 1 законопроекта предлагает изложение в новой редакции абзаца 12 подпункта 4 статьи 11 Закона № 41-ФЗ, в соответствии с которым Правительство Российской Федерации будет устанавливать порядок ведения специального учета юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и художников – ювелиров, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями; в соответствии с пунктом 8 статьи 1 законопроекта, вносящим изменения в подпункт 3 пункта 4 статьи 12.2 Закона № 41-ФЗ, художники-ювелиры будут обязаны представлять информацию в государственную интегрированную информационную систему в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота. При этом, вводимая пунктом 10 статьи 1 законопроекта статья «13.1. Специальный учет организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями» не содержит ни в наименовании, ни в тексте статьи указания на художника – ювелира.

2. В соответствии со статьей 3 законопроекта, в случае его принятия он вступает в силу со дня официального опубликования.

Такой порядок отличается от общего, установленного статьей 6 Федерального закона от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», согласно которому федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального

опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу.

В связи с тем, что в законопроекте предполагается иной порядок вступления в силу, это должно быть обосновано в пояснительной записке.

3. В тексте законопроекта имеются редакционные неточности. Так, пункт 17 статьи 1 законопроекта предусматривает внесение изменений в подпункт 1 пункта 2 статьи 26.1 Закона № 41-ФЗ. Между тем в пункте 2 подпункты отсутствуют, а слова «индивидуальными предпринимателями» не используются.

На основании изложенного проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» поддерживается с учетом высказанных замечаний.

Зав. отделом административного  
законодательства и процесса



А.С. Емельянов

И.о. зав. отделом финансового, налогового  
и бюджетного законодательства



А.А. Копина

И.о. зав. отделом гражданского  
законодательства и процесса



О.В. Гутников

Зав. отделом теории права  
и междисциплинарных  
исследований законодательства



Д.А. Пашенцев





МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

Минфин России

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039  
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: minecon@mveconomy.gov.ru  
http://www.economy.gov.ru  
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,  
ИНН/КПП 7710349494/771001001

26.08.2021 № 28326-АХ/Д26и

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проведении оценки регулирующего  
воздействия проекта федерального  
закона

От 5 августа 2021 г. № 22-02-07/62805

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минфином России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и разработан на основании пункта 17 плана законопроектной деятельности

Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р, в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере обращения драгоценных металлов и драгоценных камней и смежных сферах, а также приведения норм Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – Федеральный закон № 41-ФЗ) в соответствие с нормами Соглашения об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза, заключенного 22 ноября 2019 г. в г. Москве.

Проектом акта предлагается, в частности, уточнить и расширить понятийный аппарат Федерального закона № 41-ФЗ, предусмотреть правовые основания для ведения деятельности по переработке сырья, содержащего драгоценные металлы, но не попадающего в категорию лома и отходов драгоценных металлов, до аффинажа.

Кроме того, проектом акта предлагается:

- исключить требование о наличии оттиска именника на ювелирных изделиях;
- определить понятие «отходы драгоценных камней», исключающее возможность его неоднозначного толкования, а также обязательное требование по определению классификационных характеристик отходов драгоценных камней и позволяющее субъектам огранки драгоценных камней самостоятельно осуществлять аттестацию отходов драгоценных камней;

- уточнить порядок распоряжения аффинированными драгоценными металлами и добытыми из недр драгоценными камнями, а также порядок реализации уполномоченными государственными органами преимущественного права покупки аффинированных драгоценных металлов и добытых из недр драгоценных камней в части установления единообразия и сокращения сроков направления предложений о приоритетной закупке и их рассмотрения и порядок пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и отпуска ценностей из него.

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) в срок с 11 июня по 2 июля 2021 г. посредством размещения указанных документов

на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.gov.ru/p/116914](http://regulation.gov.ru/p/116914) (ID проекта: 02/04/06-21/00116914).

По информации, указанной разработчиком в сводном отчете, на этапе проведения публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступили замечания и предложения от Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Ассоциации НСРО «РУСЛОМ.КОМ», ООО «Евромет», ООО «УК ПОЛЮС» и гражданина А. Бекедова.

Данные замечания и предложения были включены разработчиком в сводку предложений по итогам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета, в которой указана информация об их учете (частичном учете) или о причинах отклонения.

В процессе подготовки настоящего заключения в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России в срок с 16 по 16 августа 2021 г. были проведены дополнительные публичные консультации с заинтересованными представителями предпринимательского сообщества с целью выявления их мнения относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта регулирования.

По итогам рассмотрения проекта акта и сводного отчета замечания и предложения поступили от Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциации «Гильдия ювелиров России», Ассоциации Профессиональных Участников Рынка Драгоценных металлов, АК «АЛРОСА» (ПАО), ООО «Регент голд», Ассоциации развития ломбардов, АО «Приокский завод цветных металлов», АО «АГД ДАЙМОНДС».

Неучтенные замечания и предложения указанных экспертов приведены в прилагаемой к настоящему заключению сводной таблице результатов проведения дополнительных публичных консультаций. Минэкономразвития России предлагает разработчику рассмотреть данные замечания и предложения.

По итогам рассмотрения представленных разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что в отношении указанных документов процедуры, предусмотренные Правилами проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Вместе с тем по проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно предусматриваемым проектом акта изменениям в пункт 1 статьи 21 Федерального закона № 41-ФЗ преysкуранты цен на драгоценные камни для определения цен на драгоценные камни, приобретаемые в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации (далее – Госфонд России) и отпускаемые из него, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Цены на драгоценные камни, определенные в соответствии с утвержденными преysкурантами цен на драгоценные камни, используются при учете драгоценных камней Госфонда России.

В целях определения цен на природные алмазы специальных размеров массой 10,80 карата и более, цены на которые не предусмотрены преysкурантом цен на алмазы, приобретаемые в Госфонд России и отпускаемые из него, подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением определяется их лимитная оценка в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Лимитная оценка используется при учете алмазов специальных размеров массой 10,80 карата и более, являющихся ценностями Госфонда России.

Цены на драгоценные металлы и драгоценные камни, приобретаемые в Госфонд России и отпускаемые из него, определяются подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением в соответствии с порядком определения цен, по которым производится оплата драгоценных металлов и драгоценных камней, приобретаемых в Госфонд России и отпускаемых из него, а также в соответствии с положениями абзацев второго-четвертого данного пункта.».

По мнению участников дополнительных публичных консультаций, предлагаемые проектом акта изменения в указанный пункт 1 статьи 21 Федерального закона № 41-ФЗ содержат положения, которые могут привести к нарушению прав субъектов добычи и реализации алмазов специальных размеров массой 10,80 карата и более, а также к негативным последствиям дальнейшего применения предлагаемого проектом акта изменения порядка ценообразования на рынке указанных алмазов.

В настоящее время порядок определения цен на алмазы специальных размеров массой 10,80 карата и более, приобретаемые в Госфонд России, определяется пунктом 10 Правил реализации на внутреннем рынке алмазов специальных размеров массой 10,80 карата и более, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 г. № 233 (далее – Правила). Данным пунктом Правил установлено, что приобретение алмазов специальных размеров в Госфонд России или государственные фонды драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации осуществляется по договорной цене, определяемой на базе установленной лимитной оценки.

Проектом акта предлагается предусмотреть, что цены на алмазы специальных размеров массой 10,80 карата и более будут определяться подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением (данное положение может быть истолковано как одностороннее установление цены) исключительно на базе лимитной оценки. Данная новелла может привести к существенному занижению цен приобретения таких алмазов в Госфонд России по сравнению с рыночными ценами, что может повлечь существенные финансовые потери для субъектов добычи и реализации указанных алмазов.

В целях исключения случаев нарушения принципа соблюдения баланса интересов сторон сделки и сохранения равных прав в формировании справедливой и обоснованной цены договора, считаем, что положение об определении цены на природные алмазы специальных размеров массой 10,80 карата и более на базе установленной их лимитной оценки необходимо из проекта акта исключить.

2. Также обращаем внимание, что проект акта содержит нормы, противоречащие положениям Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

Так, согласно проектируемому пункт 7 статьи 12.2 Федерального закона № 41-ФЗ обязательные требования, касающиеся обеспечения прослеживаемости (учета) драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них путем использования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них

на всех этапах этого оборота, устанавливаются без учета особенностей, определенных пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

Вместе с тем данная норма проекта акта позволяет не проводить оценку обязательных требований на соответствие принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ, а также на предмет достижения целей, установленных обязательных требований в постановлении Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 270 «О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», что существенно затруднит процедуру оценки обоснованности и эффективности их установления, необходимой для принятия решения о целесообразности (нецелесообразности) дальнейшего (по истечении шестилетнего срока) сохранения установленных обязательных требований

Учитывая, что данная норма проекта акта не соответствует положениям Федерального закона № 247-ФЗ, считаем, что проектируемый пункт 7 статьи 12.2 Федерального закона № 41-ФЗ необходимо исключить из проекта акта.

3. Согласно статье 3 Федерального закона № 247-ФЗ положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

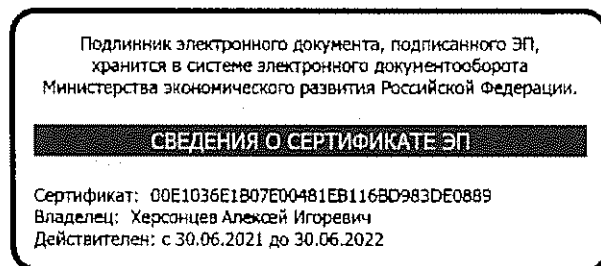
По результатам анализа проекта акта установлено, что предлагаемое им регулирование содержит ряд обязательных требований к участникам рынка обращения драгоценных металлов и драгоценных камней (подпункт «а» пункта 3, пункт 10, подпункты «б» и «в» пункта 13, подпункт «а» пункта 14 и т.д. статьи 1 проекта акта).

В этой связи обращаем внимание, что предлагаемое проектом акта регулирование (пункт 1 статьи 4 проекта акта) должно вступить в силу в сроки, установленные статьей 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

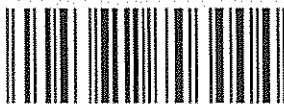
На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта и с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделаны следующие выводы:

- о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным способом регулирования;
- о несоответствии проекта акта положениям статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ;
- о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.



А.И. Херсонцев



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заместителю Руководителя  
Аппарата Правительства  
Российской Федерации

И.В.ТРУНИНУ

ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132  
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

« 20 » мая 2022 г.  
№ 066-5995

На № 4624п-П14 от 6 мая 2022 г.

Уважаемый Илья Вячеславович!

Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации совместно с Экспертным управлением Президента Российской Федерации рассмотрен доработанный с учетом замечаний Управления проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект), внесенный в Правительство Российской Федерации Минфином России.

Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней.

Сообщаем, что замечания Управления, изложенные в письмах от 25 февраля 2022 г. № А6-1774 и от 20 апреля 2022 г. № А6-4196, учтены.

С учетом изложенного препятствий к рассмотрению законопроекта в представленной редакции на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности не усматривается.

Вместе с тем информация об актуализации основания для включения законопроекта в план работы Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности в Управление не представлена.

Помощник  
Президента Российской Федерации -  
начальник Управления

Л.Брычева







**МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Министерство финансов  
Российской Федерации

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, г. Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

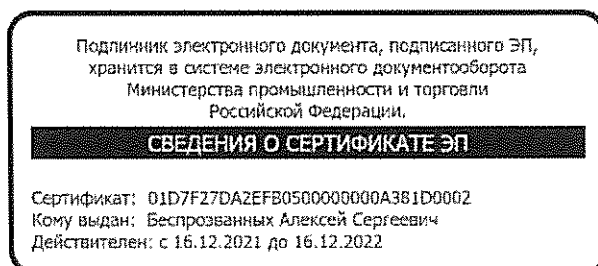
<http://www.minpromtorg.gov.ru>

21.03.2022 № БА-22569/17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Минпромторг России в соответствии с письмом Минфина России от 10 марта 2022 г. № 22-02-07/17691 в рамках компетенции рассмотрел доработанный с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и считает возможным согласовать его в представленной редакции.

Приложение: на 33 л. в 1 экз.



А.С. Беспрозванных



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минкультуры России)**

Минфин России

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
МИНИСТРА**

125993, ГСП-3, Москва,  
Малый Гнездиковский пер., д. 7/6, стр. 1, 2  
Телефон: +7 495 629 10 10  
E-mail: mail@mkrf.ru

17.03.2022 № 3404-01.1-50/@-AM

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

Минкультуры России в ответ на письмо от 10.03.2022 № 22-02-07/17691 сообщает о согласовании доработанного проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в представленной редакции.

А.Ю. Манилова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02FDF1CA0040ADA5884BD7B069540E7DC6  
Владелец Манилова Алла Юрьевна  
Действителен с 07.06.2021 по 07.06.2022



Экз. № 1

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ФСБ России)

Заместителю Министра финансов  
Российской Федерации

А.В. МОИСЕЕВУ

12.03.2022 № 2770-Кп  
г. Москва

✓ На № 22-02-07/17938 от 11 марта 2022 г.

Уважаемый Алексей Владимирович!

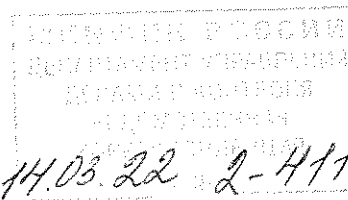
В Федеральной службе безопасности Российской Федерации рассмотрены и согласовываются в представленной редакции/проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»/и материалы к нему.

Приложение: к вх. № 2385 от 11 марта 2022 г., на 29 л.

С уважением,

Статс-секретарь –  
заместитель Директора

А. Купряжкин



22  
М

5



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994  
Тел.: 8 (499) 973-26-90, Факс: 8 (499) 973-26-43  
E-mail: depart@gse.ru http://www.rosпотребнадзор.ru  
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512  
ИНН 7707515984 КПП 770701001

**Министерство  
финансов  
Российской Федерации**

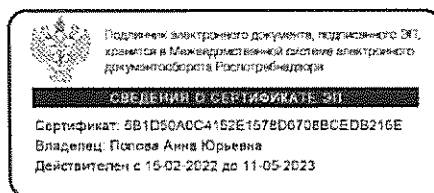
17.03.2022 № 02/5621-2022-23  
На № 22-02-07/17691 от 10.03.2022

О согласовании проекта федерального  
закона

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, рассмотрев доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», сообщает о его согласовании.

Приложение: на 33 л. в 1 экз.

Руководитель



А.Ю. Попова

Павлюченко Наталья Сергеевна  
+7(499) 973-18-76



**МИНФИН РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
ПРОБИРНАЯ ПАЛАТА**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

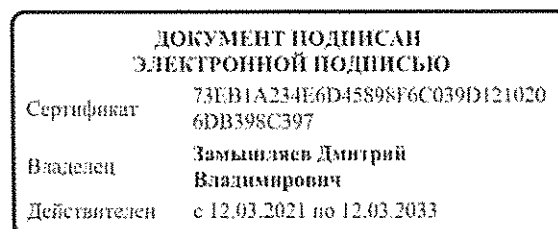
**Министерство финансов  
Российской Федерации**

ул. Малая Бронная, д. 18, стр. 1,  
Москва, 123104  
Телефон: +7 (495) 690-27-27,  
e-mail: [probpalata@probpalata.ru](mailto:probpalata@probpalata.ru)

14.03.2022 № 55-04/22/959  
На № 22-02-07/17691 от 10.03.2022

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 10.03.2022 № 22-02-07/17691, Федеральная пробирная палата рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», доработанный с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, и согласовывает его в представленной редакции.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.



**Д.В. Замышляев**

Зорин А.В.  
(495) 690-27-27



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА  
(ФТС РОССИИ)

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087  
Тел. (499) 449 72 35, факс (499) 449 73 00,  
(495) 913 93 90  
Телетайп 611385 VETO RU  
e-mail: fts@ca.customs.gov.ru  
https://www.customs.gov.ru

Заместителю Министра финансов  
Российской Федерации

Моисееву А.В.

12 АВГ 2021 № 01-07/47719

✓ На № 22-02-07/62450 от 04.08.2021

О согласовании проекта федерального  
закона

Уважаемый Алексей Владимирович!

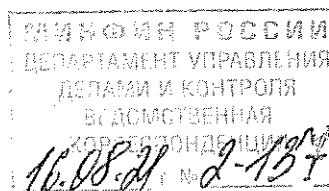
ФТС России рассмотрела <sup>10</sup> проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также представленный пакет документов к нему и согласовывает их в представленной редакции.

Приложение: на 33 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. руководителя

Р.В. Давыдов



22

**МИНИСТЕРСТВО  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МВД России)**

Министерство финансов  
Российской Федерации

ул. Житная, 16, Москва, 119991

19.08.2021 № 1/9378  
на № 22-02-07/62450 от 04.08.2021

О проекте федерального закона

Министерством внутренних дел Российской Федерации в пределах компетенции рассмотрен доработанный Минфином России проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Полагаем возможным сообщить следующее.

Анализ представленной редакции законопроекта свидетельствует о том, что его доработка осуществлялась без учета замечаний, высказанных в письме МВД России от 30 июня 2021 г. № 1/7244 по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В частности, замечания о том, что введение добровольного порядка опробования и клеймения ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, монет из драгоценных металлов, имеющих художественное, научное или культурное значение, создает предпосылки для легализации имущества, полученного преступным путем.

Согласно части 2 статьи 4 законопроекта соответствующий Федеральный закон вступит в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования, за исключением отдельных его положений (проектируемые подпункт «з» пункта 2, абзац четвертый подпункта «а» пункта 6, подпункт «б» пункта 7, абзацы второй - четвертый подпункта «а» пункта 9 статьи 1 законопроекта), направленных на исключение из Федерального закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» понятия «именник» и требований к его наличию на ювелирных изделиях, которые предлагаются к вступлению в силу с 1 сентября 2022 года.

Согласно перечню нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта (далее – Перечень), срок подготовки соответствующих проектов нормативных правовых актов – в течение 6 месяцев с даты принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким образом, некоторые его положения на протяжении достаточно длительного времени не будут действовать в связи с отсутствием механизма их реализации, предусмотренного подзаконными нормативными правовыми актами, что может привести к проблемам в правоприменительной практике.

Кроме того, в соответствии с требованиями пункта 84 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент), перечни нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона, должны включать в себя обоснование необходимости подготовки соответствующих проектов нормативных правовых актов и краткое описание каждого такого акта (цель, предмет и содержание правового регулирования). Перечень указанных сведений не содержит.

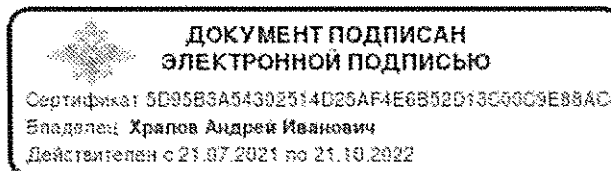
Представленный перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, помимо указанных сведений также не содержит предусмотренные пунктом 84 Регламента информацию о сроках подготовки и сведения о федеральных органах исполнительной власти либо организациях – головном исполнителе и соисполнителях по разработке проектов указанных актов.

В этой связи законопроект согласовывается с замечаниями. 

Приложение: по тексту, на 29 л. в 1 экз.

Заместитель Министра

А.И. Храпов







МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993  
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
сайт: www.mnr.gov.ru  
e-mail: mnr@rosnir.gov.ru  
чат-лайн 112242 СФЕРИ

Минфин России

13.08.2021

№

03-11-30/23395

на №

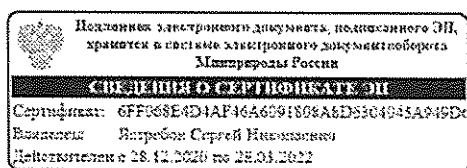
от

О согласовании проекта  
федерального закона

В соответствии с письмом Минфина России от 04.08.2021 № 22-02-07/62450 Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотрело проект федерального закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и согласовывает его с учетом уточнения указанного в подпункте «д» пункта 2 статьи 1 законопроекта определения понятия обработки (переработки) драгоценных металлов.

Изменение содержания драгоценных металлов происходит в том числе при добыче (до переработки) руд драгоценных металлов – в результате разубоживании руд пустыми породами содержание снижается, в результате выполнения операций по дроблению, грохочению, классификации руд содержание может увеличиваться.

В целях исключения процессов добычи драгоценных металлов из-под определения понятия обработки (переработки) драгоценных металлов предлагается данное определение изложить в следующей редакции: «обработка (переработка) драгоценных металлов – изменение физического состояния и (или) содержания драгоценных металлов в различных материалах и сплавах до аффинажа».



Заместитель Министра природных  
ресурсов и экологии Российской  
Федерации

С.Н. Ястребов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ФИНАНСОВОМУ МОНИТОРИНГУ  
(РОСФИНМОНИТОРИНГ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ - ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА**

Мясницкая ул., д. 39, строение 1,  
г. Москва, К-450, 107450  
Тел.: (495) 627-33-97 Факс: (495) 607-60-60  
E-mail: info@fedsfm.ru

14.03.2022 № 01-01-33/4672

На № 22-02-07/17691 от 10.03.2022

Заместителю Министра финансов  
Российской Федерации

А.В. Моисееву

О рассмотрении проекта  
федерального закона

Уважаемый Алексей Владимирович!

Федеральная служба по финансовому мониторингу в соответствии с Вашим письмом от 10 марта 2022 г. № 22-02-07/17691 рассмотрела доработанный по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона).

Проектом федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) с целью приведения его положений в соответствие с терминологией Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях».

В связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» с 29 июня 2022 года статья 7 Федерального закона № 115-ФЗ дополняется пунктом 1.5-10. В этой связи, в указанный пункт статьи 7 Федерального закона № 115-ФЗ также необходимо внести аналогичное изменение в части замены слов

«ювелирные изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней» словами «ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней».

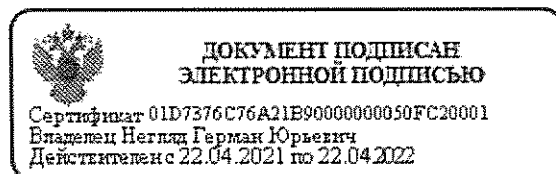
Кроме того, в связи с принятием приказа Росфинмониторинга от 8 февраля 2022 г. № 18 «Об утверждении Особенности представления в Федеральную службу по финансовому мониторингу информации, предусмотренной Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» с 1 апреля 2022 года приказ Росфинмониторинга от 22 апреля 2015 г. № 110 «Об утверждении Инструкции о представлении в Федеральную службу по финансовому мониторингу информации, предусмотренной Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» признается утратившим силу. В этой связи, в перечне нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона (далее – перечень), необходимо указать новый приказ Росфинмониторинга.

Дополнительно, предлагаем перечень дополнить приказом Минфина России от 30 марта 2020 г. № 47н «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной пробирной палаты».

Учитывая вышеизложенное, проект федерального закона согласовывается с замечаниями.

Приложение: на 33 л.

С уважением,



Г.Ю. Негляд

Исп. Корчагина В.Д.  
тел. 8 (495) 627-33-33 (доб. 37-23)



**МИНФИН РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА  
(ФНС России)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**  
Неглинная, 23, Москва, 127381  
Телефон: (495) 913-00-09; Телефакс: (495) 913-00-05;  
www.nalog.gov.ru

14.03.2022 № БВ-25-7/86@

Министерство финансов  
Российской Федерации

На № \_\_\_\_\_

Федеральная налоговая служба в связи с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 10.03.2022 № 22-02-07/17691 рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», доработанный с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации доработанный, и сообщает о его согласовании с учетом следующего.

В законопроекте не нашли отражения замечания ФНС России о необходимости определения терминов «скупка ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий» и «заготовка изделий (продукции), содержащих драгоценные металлы, лома и отходов таких изделий (продукции)» (письма от 25.06.2021 № БВ-25-7/318@, от 24.08.2021 № БВ-25-7/431@).

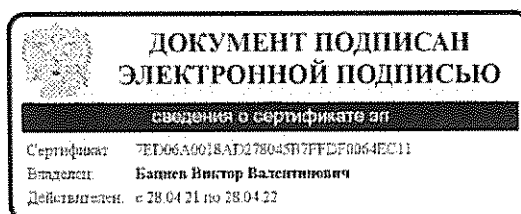
Кроме того, понятие «продукция», используемое в словосочетании «заготовка продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы», не соответствует понятию «продукция», установленному постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 270 «О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным привести к единообразию используемый в законопроекте понятийный аппарат.

Приложение: на 33 л.

Действительный государственный  
советник Российской Федерации 3 класса

В.В. Бациев



А.В.Черкашина  
(495)913-00-00  
(99)13-49



**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(БАНК РОССИИ)**

107016, Москва, ул. Неглинная, 12  
[www.cbr.ru](http://www.cbr.ru)  
тел. (499) 300-30-00

Заместителю Министра  
финансов Российской  
Федерации

А.В. Моисееву

От 07.09.2021 № 016-29-1/8760  
на № 22-02-08/69649 от 27.08.2021

Уважаемый Алексей Владимирович!

Банк России рассмотрел доработанные проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), протокол согласительного совещания и таблицу по урегулированию разногласий, изложенных в письмах Банка России от 29.06.2021 № 016-29-1/5937 и от 17.08.2021 № 014-29-1/8090, и сообщает об их согласовании.

Одновременно, учитывая исключение из законопроекта проектируемого пункта 2.5 статьи 23 Федерального закона № 41-ФЗ, предлагаем абзац первый пункта 15 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«15) статью 23 дополнить пунктами 2.1 – 2.4 следующего содержания:».

Приложение: на 6 л.

Заместитель  
Председателя Банка России

М.Ю. Алексеев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат E1-01:6E:1B:97:E0:04:81:E8:11:A1:D5:F1:40:8A:DE  
Владелец: Алексей Михаил Юрьевич  
Действителен с 25.06.2021 по 25.06.2022



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039  
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: mineconomi@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>  
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,  
ИНН/КПП 7710349494/771001001

Минфин России

07.09.2021 № 29978-АХ/Д24И

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О протоколе согласительного  
совещания**

От 1 сентября 2021 г.  
№ 22-02-07/70630

Минэкономразвития России в соответствии с указанным письмом Минфина России рассмотрело протокол согласительного совещания и таблицу по урегулированию разногласий по замечаниям, изложенным в письмах Минэкономразвития России от 26 августа 2021 г. № 28331-АХ/Д24И и от 30 июня 2021 г. № 20599-АХ/Д24И, на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и согласовывает их в прилагаемой редакции (с учетом доработки).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E00481EB116BD983DE0889  
Владелец: Херсонцев Алексей Игоревич  
Действителен: с 30.06.2021 до 30.06.2022

А.И. Херсонцев

К.С. Литовко  
8 (495) 870-29-21 доб. 13253  
Департамент государственной политики в сфере лицензирования,  
контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования

## ПРОТОКОЛ

совещания по урегулированию разногласий об оценке  
регулирующего воздействия на проект федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

г. Москва, 30 августа 2021 г.

### Присутствовали:

#### от Минфина России:

Директор Департамента государственного регулирования  
отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней

Ю.А. Гончаренко

Заместитель директора Департамента государственного  
регулирования отрасли драгоценных металлов  
и драгоценных камней

Н.А. Маргаритов

Заместитель начальника отдела обеспечения контроля в сфере  
драгоценных металлов и драгоценных камней Департамента  
государственного регулирования отрасли драгоценных  
металлов и драгоценных камней

Т.Н. Третьякова

#### от Минэкономразвития России:

Заместитель директора Департамента регуляторной политики  
и оценки регулирующего воздействия

В.Ю. Зебрев

Начальник отдела оценок в сфере таможенного дела,  
налоговых и корпоративных отношений Департамента  
регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия

И.М. Андреев

### По итогам совещания решили:

1. Принять к сведению позицию Минэкономразвития России, приведенную в заключении об оценке регулирующего воздействия от 26.08.2021 № 28326-АХ/Д26И.
2. Замечания, изложенные в указанном заключении об оценке регулирующего воздействия Минэкономразвития России, считать урегулированными.
3. Позиции Минэкономразвития России и Минфина России оформить в таблице разногласий.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Статс-секретарь –  
заместитель Министра  
экономического развития  
Российской Федерации  
А.И. Херсонцев

Заместитель Министра  
финансов Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

#### СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00481EB116BD983DE08E9  
Владелец: Херсонцев Алексей Игоревич  
Действителен: с 30.06.2021 до 30.06.2022



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

А.В. Моисеев

#### СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 407809FE0E0A47B8F088B271555FF92178C4D386  
Владелец: Моисеев Алексей Владимирович  
Действителен с 18.06.2021 до 18.09.2022



## ТАБЛИЦА РАЗНОГЛАСИЙ

между Минфином России и Минэкономразвития России

по результатам проведенной оценки регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект)

№ п/п	Позиция Минэкономразвития	Позиция Минфина России
1.	<p>Согласно предусматриваемым проектом акта изменениям в пункт 1 статьи 21 Федерального закона № 41-ФЗ преysкуранты цен на драгоценные камни для определения цен на драгоценные камни, приобретаемые в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации (далее – Госфонд России) и отпускаемые из него, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>Цены на драгоценные камни, определенные в соответствии с утвержденными преysкурантами цен на драгоценные камни, используются при учете драгоценных камней Госфонда России.</p> <p>В целях определения цен на природные алмазы специальных размеров массой 10,80 карата и более, цены на которые не предусмотрены преysкурантом цен на алмазы, приобретаемые в Госфонд России и отпускаемые из него, подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением определяется их лимитная оценка в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>Лимитная оценка используется при учете алмазов специальных размеров массой 10,80 карата и более, являющихся ценностями Госфонда России.</p> <p>Цены на драгоценные металлы и драгоценные камни, приобретаемые в Госфонд России и отпускаемые из него, определяются подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением в соответствии с порядком определения цен, по которым производится оплата драгоценных металлов и драгоценных камней, приобретаемых в Госфонд России и отпускаемых из него, а также в соответствии с положениями абзацев второго-четвертого данного пункта.»</p>	<p><b>Урегулировано.</b></p> <p>Абзац пятый подпункта «а» пункта 14 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:</p> <p>«Цены на драгоценные металлы и драгоценные камни, приобретаемые в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и отпускаемые из него, определяются подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением в соответствии с порядком определения цен, по которым производится оплата драгоценных металлов и драгоценных камней, приобретаемых в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и отпускаемых из него, а также в соответствии с положениями абзацев первого-четвертого настоящего пункта.»</p> <p>Абзацем первым пункта 1 статьи 21 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» предусматривается, что при проведении операций с драгоценными камнями их оплата осуществляется на базе преysкурантов (или лимитной оценки на алмазы, цены на которые не предусмотрены преysкурантами) с учетом конъюнктурных колебаний цен мирового рынка.</p> <p>Таким образом, в соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 21 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ действующей редакции и абзацами пятым и шестым подпункта «а» пункта 14 статьи 1 законопроекта цены на алмазы специальных размеров массой 10,8 карата и более при их приобретении в Госфонд России будут определяться подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением (Гохраном России) на базе лимитной оценки с учетом конъюнктурных колебаний цен мирового рынка.</p> <p>Такой подход применяется в настоящее время в соответствии с пунктом 10 Правил реализации на внутреннем рынке алмазов</p>

<p>По мнению участников дополнительных публичных консультаций, предлагаемые проектом акта изменения в указанный пункт 1 статьи 21 Федерального закона № 41-ФЗ содержат положения, которые могут привести к нарушению прав субъектов добычи и реализации алмазов специальных размеров массой 10,80 карата и более, а также к негативным последствиям дальнейшего применения предлагаемого проектом акта изменения порядка ценообразования на рынке указанных алмазов.</p> <p>В настоящее время порядок определения цен на алмазы специальных размеров массой 10,80 карата и более, приобретаемые в Госфонд России, определяется пунктом 10 Правил реализации на внутреннем рынке алмазов специальных размеров массой 10,80 карата и более, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 г. № 233 (далее – Правила). Данным пунктом Правил установлено, что приобретение алмазов специальных размеров в Госфонд России или государственные фонды драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации осуществляется по договорной цене, определяемой на базе установленной лимитной оценки.</p> <p>Проектом акта предлагается предусмотреть, что цены на алмазы специальных размеров массой 10,80 карата и более будут определяться подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением (данное положение может быть истолковано как одностороннее установление цены) исключительно на базе лимитной оценки. Данная новелла может привести к существенному занижению цен приобретения таких алмазов в Госфонд России по сравнению с рыночными ценами, что может повлечь существенные финансовые потери для субъектов добычи и реализации указанных алмазов.</p> <p>В целях исключения случаев нарушения принципа соблюдения баланса интересов сторон сделки и сохранения равных прав в формировании справедливой и обоснованной цены договора, считаем, что положение об определении цены на природные алмазы специальных размеров массой 10,80 карата и более на базе</p>	<p>специальных размеров массой 10,8 карата и более, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 г. № 233.</p> <p>Таким образом, возможность возникновения рисков для субъектов добычи драгоценных камней в части существенного занижения цен в случае реализации ими алмазов специальных размеров массой 10,80 для пополнения Госфонда России отсутствует.</p>
---	--

	установленной их лимитной оценки необходимо из проекта акта исключить.	
2.	<p>Проект акта содержит нормы, противоречащие положениям Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).</p> <p>Так, согласно проектируемому пункт 7 статьи 12.2 Федерального закона № 41-ФЗ обязательные требования, касающиеся обеспечения прослеживаемости (учета) драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них путем использования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота, устанавливаются без учета особенностей, определенных пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.</p> <p>Вместе с тем данная норма проекта акта позволяет не проводить оценку обязательных требований на соответствие принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ, а также на предмет достижения целей, установленных обязательных требований в постановлении Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 270 «О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», что существенно затруднит процедуру оценки обоснованности и эффективности их установления, необходимой для принятия решения о целесообразности (нецелесообразности) дальнейшего (по истечении шестилетнего срока) сохранения установленных обязательных требований.</p> <p>Учитывая, что данная норма проекта акта не соответствует положениям Федерального закона № 247-ФЗ, считаем, что проектируемый пункт 7 статьи 12.2 Федерального закона № 41-ФЗ необходимо исключить из проекта акта.</p>	<p><b>Урегулировано.</b></p> <p>Проектируемый пункт 7 статьи 12.2 Федерального закона № 41-ФЗ исключен из законопроекта.</p>
3.	Согласно статье 3 Федерального закона № 247-ФЗ положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1	<p><b>Урегулировано.</b></p> <p>Предлагается статью 4 законопроекта изложить в следующей редакции:</p>

<p>сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.</p> <p>По результатам анализа проекта акта установлено, что предлагаемое им регулирование содержит ряд обязательных требований к участникам рынка обращения драгоценных металлов и драгоценных камней (подпункт «а» пункта 3, пункт 10, подпункты «б» и «в» пункта 13, подпункт «а» пункта 14 и т.д. статьи 1 проекта акта).</p> <p>В этой связи обращаем внимание, что предлагаемое проектом акта регулирование (пункт 1 статьи 4 проекта акта) должно вступить в силу в сроки, установленные статьей 3 Федерального закона № 247-ФЗ.</p>	<p>«1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.</p> <p>2. Подпункт «з» пункта 2, подпункт «а» пункта 3, абзац четвертый подпункта «а» пункта 6, подпункт «б» пункта 7, абзацы второй – четвертый подпункта «а» пункта 9, пункт 10, подпункты «б» и «в» пункта 13, подпункт «а» пункта 14, подпункт «в» пункта 15 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 сентября 2022 года.»</p>
--	--

Статс-секретарь –  
заместитель Министра  
экономического развития  
Российской Федерации

А.И. Херсонцев

Заместитель  
Министра финансов  
Российской Федерации

А.В. Моисеев

